



ВСЕМИРНЫЙ
РУССКИЙ
НАРОДНЫЙ
СОВОР

СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЙ КОМИТЕТ

СОЦИАЛЬНАЯ СПРАВЕДЛИВОСТЬ И ЭКОНОМИЧЕСКИЙ РОСТ

Программа
опережающего развития России

2023

Оглавление

1.	Общие принципы	2
2.	Основные цели	10
3.	Стратегия опережающего развития	14
3.1.	Возможности наращивания производства и инвестиций	14
3.2.	Составляющие стратегии опережающего развития	18
3.3.	Активизация государственной научно-технической политики	23
4.	Планирование развития	21
5.	Создание макроэкономических условий опережающего развития экономики	31
5.1.	Нормализация денежного обращения	31
5.2.	Устранение ценовых диспропорций, регулирование цен естественных монополий	40
5.3.	Регулирование внешней торговли в интересах отечественных товаропроизводителей	43
6.	Подчинение налогово-бюджетной политики задачам развития экономического и человеческого потенциала	44
7.	Решение жилищной проблемы	51
8.	Поддержка сезонно зависимых отраслей	54
9.	Гармонизация отношений собственности	58
10.	Повышение трудовых доходов и сбережений	62
10.1.	Справедливая оплата труда	62
10.2.	Защита пенсионных сбережений и прав граждан на обеспеченную старость	63
10.3.	Восстановление и защита сбережений граждан	64
11.	Развитие человеческого потенциала	65
11.1.	Политика в отношении женщин	66
11.2.	Поддержка семьи	67
11.3.	Политика в отношении детей	68
11.4.	Защита прав пожилых людей	69
11.5.	Миграционная политика	71
12.	Здравоохранение – основа социально-экономического развития	72
13.	Качественное образование – главный фактор социально-экономического развития	76
14.	Народовластие и ответственное государство	80
15.	Нравственное выздоровление общества	84
16.	Обеспечение социально-экономической безопасности как необходимое условие достижения Победы в мировой гибридной войне	88
17.	Резюме	92
	Приложение. Свод нравственных принципов и правил в хозяйствовании	98

СОЦИАЛЬНАЯ СПРАВЕДЛИВОСТЬ И ЭКОНОМИЧЕСКИЙ РОСТ

1. Общие принципы

Настоящая программа социально-экономического развития России построена на принципах научной обоснованности, социальной ответственности, справедливости и партнерства, приведения социально-экономической политики государства в соответствие с традиционными ценностями и общенародными интересами России, обеспечения опережающего экономического роста на основе передовых достижений научно-технического прогресса, создания условий для достойной жизни каждого жителя нашей страны.

Достойная жизнь предполагает реализацию возможностей каждого человека в созидательном труде, семье, творчестве. Важнейшими условиями для этого являются: полноценное осуществление прав человека на качественное образование; охрану здоровья на уровне высших мировых достижений; свободный доступ к информации и культурным ценностям; выбор обустроенного места жительства и свободное передвижение; достойную оплату труда и честно приобретенную собственность. Достойная жизнь – это возможность заниматься любимым делом в соответствии с творческими способностями и наклонностями. Это жизнь без принуждения и насилия, защищенная от бюрократического произвола и преступных посягательств. Это, наконец, право верить в Бога и жить в согласии с религиозными установлениями в соответствии с отечественными традициями. Иными словами, это жизнь свободной личности, успешно реализующей себя в избранных сферах деятельности и отвечающей за свои поступки перед Господом, обществом, семьей.

Российское государство, провозглашенное в Конституции нашей страны социальным, обязано гарантировать каждому гражданину право на достойную жизнь. Речь идет не только о достаточном финансировании социальной сферы, достойной оплате труда и размерах пенсий, стипендий, социальных пособий. Должны быть созданы условия для раскрытия творческих способностей каждого

гражданина России, получения им полноценного образования, созидательной работы, выбора профессиональной, культурной и социальной среды жизнедеятельности в соответствии с традиционными духовными и нравственными ценностями. В создании максимально благоприятных условий для раскрытия духовного, душевного, творческого потенциала человека, его талантов, способностей в реализации цели и смысла жизни на Земле заключается, в сущности, высший смысл существования государства.

Полноценная духовная и творческая жизнь человека определяет его деятельность в обществе и свершения в материальной сфере. В основе современного экономического роста лежат творческие способности человека создавать и осваивать новые технологии, получать и применять новые знания, приращение которых стало его главным фактором. Поэтому реальное обеспечение права каждого человека на достойную жизнь – это не только результат, но и необходимое условие успешного социально-экономического, научно-технического и культурного развития страны.

Осуществление нашей программы призвано обеспечить гармоничное развитие России на основе научно-технического прогресса и традиционных нравственных ценностей. Но этого нельзя достичь, находясь уже три десятилетия в плену идеологии рыночного фундаментализма и догм Вашингтонского консенсуса, выгодоприобретателем от реализации которых являются компрадорская финансовая олигархия, иностранный капитал и международные спекулянты. Подчинение их интересам проводимой макроэкономической политики ведет в исторический тупик к деградации экономики, одичанию людей, запредельному росту социального неравенства, экологической катастрофе, поражению в мировой гибридной войне. Несмотря на необходимость мобилизации ресурсов для Победы в войне коллективного Запада против России, российские денежные власти продолжают следовать этим курсом в соответствии с вульгарно-либеральными представлениями и рекомендациями вашингтонских финансовых организаций, блокируя социально-экономическое развитие страны.

Проводимая макроэкономическая политика порождает чудовищное социальное неравенство, не способствует достойной жизни граждан, поощряет стяжательство и мошенничество, ведет к деградации экономики и социальной сферы. Обнищание большинства населения происходит на фоне вывоза

из страны сотен миллиардов долларов сверхприбылей, полученных в результате хищнического использования российских природных богатств, валютных спекуляций, а также эксплуатации работающих по найму граждан, оплата труда которых в несколько раз ниже, чем в недружественных странах.

Политика обогащения компрадорской олигархии за счет присвоения общенациональных богатств и доходов противоречит интересам подавляющего большинства граждан России. Без кардинального изменения проводимой в стране политики в общенародных интересах, приведения ее в соответствие конституционной обязанности государства гарантировать каждому гражданину России право на достойную жизнь и свободное развитие переломить тенденции деградации экономического и человеческого потенциала страны не удастся.

В основе современного социально-экономического развития лежит создание и освоение новых технологий; научно-технический прогресс (НТП) является главным фактором современного экономического роста. Страны, умеющие создавать и осваивать новые технологии, получают сверхприбыли, которые отсталые страны оплачивают недооценкой труда своих граждан и поставками невозпроизводимых природных ресурсов. Неэквивалентный обмен усугубляется устойчивым оттоком капитала и утечкой умов из менее развитых стран в более развитые.

Нарастающее технологическое отставание России создает критическую угрозу национальной безопасности, подрывая основу современного экономического роста. Деградация наукоемкого сектора не может быть компенсирована наращиванием экспорта сырья. Устойчивое расширенное воспроизводство экономики возможно только на собственной технологической основе. Достижение технологического суверенитета в ситуации мировой гибридной войны является необходимым условием обеспечения национальной безопасности.

Пока российская экономика не утратила конкурентные преимущества, обладает значительным научно-техническим потенциалом и наше технологическое отставание не стало необратимым, мы еще имеем возможность выбирать варианты будущего развития страны. Существуют два пути:

первый – безотлагательная модернизация и опережающее развитие экономики на основе нового технологического уклада, мобилизация научно-производственного, интеллектуального и ресурсного потенциала в целях

обеспечения роста благосостояния граждан России;

второй – сохранение сложившейся за годы разграбления страны несправедливой и неэффективной структуры распределения национального дохода, богатства и влияния с вывозом капитала и «утечкой умов» за рубеж, дальнейшая деградация экономики и социальной сферы с повальным обнищанием и даже вымиранием значительной части населения при утрате главных внутренних источников развития и ограничении национального суверенитета.

Наш выбор – первый путь, путь развития и справедливости, путь достоинства и веры в свой народ.

Несмотря на колоссальные потери и трудности, у нас есть все возможности для развития с опорой на собственные силы и внутренние ресурсы. Россия сохраняет многие конкурентные преимущества, которые при грамотной макроэкономической политике позволяют обеспечить высокие и устойчивые темпы экономического роста и в обозримой перспективе достичь передового мирового уровня по качеству жизни.

Важнейшие из них:

- патриотически настроенные образованные и квалифицированные кадры, способные к высокопроизводительному труду;
- мощный научно-промышленный потенциал, передовой производственно-технологический уровень развития многих перспективных отраслей; не использованный задел открытий и изобретений;
- значительные сельскохозяйственные угодья, способные обеспечить продовольственную безопасность;
- богатейший природно-ресурсный потенциал;
- емкий внутренний рынок, огромная территория и уникальное географическое положение;
- традиции сильной государственности, колоссальный исторический опыт выживания и развития страны в самых сложных условиях, включающий разнообразные модели управления народным хозяйством и мобилизации ресурсов в кризисных ситуациях;
- развитый военно-промышленный комплекс, ядерно-оружейная мощь и авторитет в мире, позволяющие России проводить самостоятельную политику

исходя из национальных интересов.

Имеющийся у нас потенциал позволяет в короткие сроки удвоить объем производства и уровень оплаты труда, втрое увеличить объемы инвестиций, многократно повысить уровень инновационной активности – при проведении грамотной политики опережающего экономического роста, опирающейся на использование наших конкурентных преимуществ и закономерностей современного экономического развития. Вместе с тем производственные мощности, созданные в основном еще в советское время, уже сильно изношены. В отсутствие эффективной инвестиционной политики государства тенденции деградации могут приобрести необратимый характер. У нас осталось мало времени, чтобы выйти из тупика.

Исследования состояния имеющегося научно-производственного потенциала свидетельствуют о наличии объективных предпосылок устойчивого и быстрого развития российской экономики в среднесрочной перспективе с темпом не менее 8 % прироста ВВП в год и до 15 % прироста производственных капитальных вложений на основе активизации ее научно-производственного и интеллектуального потенциалов, полномасштабного использования конкурентных преимуществ и инвестиционных возможностей. Для этого должны быть решены следующие задачи.

В технологической сфере стоит задача формирования и развития производственно-технологических систем нового технологического уклада и стимулирования модернизации экономики на его основе. Для этого должны быть решены проблемы выращивания конкурентоспособных на мировом рынке предприятий, развивающих свой производственный потенциал на основе нового технологического уклада. Для этого должны быть созданы соответствующие макроэкономические условия, обеспечена государственная поддержка фундаментальных и прикладных исследований, подготовка кадров необходимой квалификации, развертывание информационной инфраструктуры, разработка собственных базовых передовых технологий.

В институциональной сфере стоит задача формирования такого хозяйственного механизма, который обеспечил бы перераспределение ресурсов из устаревших и бесперспективных производств в новые, реализующие перспективные технологии; из спекулятивного банковского сектора, а также сверхприбылей от

экспорта природных ресурсов – в производственно-технологические системы нового технологического уклада, концентрацию ресурсов в ключевых направлениях его развития; модернизацию экономики, повышение ее эффективности и конкурентоспособности на основе распространения новых технологий. Решению этой задачи должны быть подчинены меры по формированию институтов развития, реструктуризации неплатежеспособных предприятий, программы приватизации, регулирование внешней торговли, научно-технологическая, промышленная, макроэкономическая политика государства.

Те же цели должны определять политику **в сфере совершенствования организационно-производственной структуры экономики**. Важно стимулировать такие формы интеграции финансовых, производственных, торговых, научно-исследовательских и образовательных организаций, которые могли бы устойчиво развиваться в условиях жесткой международной конкуренции, обеспечивать непрерывное повышение эффективности производства на основе современного освоения новых технологий.

Необходимо ясно видеть траектории эволюции мировой экономики, осваивая хорошо зарекомендовавшие себя на практике инструменты стратегического планирования, целевого кредитования, валютного регулирования, программно-целевого подхода в управлении развитием экономики и придавая финансовой системе и органам исполнительной власти функции институтов развития.

Мировая технологическая революция на основе нано-, биоинженерных, информационно-коммуникационных, аддитивных и цифровых технологий создает новые возможности для развития, обесценивая одновременно капитал, вложенный в устаревшие производства. Последнее предопределяет стагнацию экономики развитых стран и создает возможность экономического рывка для развивающихся стран на волне роста нового технологического уклада.

Одновременно совершается управленческая революция, формируется новая система производственных отношений, сочетающая преимущества плановой и рыночной экономики. Либеральная глобализация сменяется интегральным мирохозяйственным укладом, в котором целью государственного регулирования является не обеспечение интересов международного капитала, а рост общественного благосостояния. Восстанавливается значение национального суверенитета и международного права. В разнообразии экономических

моделей государств, учитывающих национальные особенности и конкурентные преимущества, обеспечивается устойчивый рост производства и общественного благосостояния в странах ядра нового мирохозяйственного уклада. Китай, Индия, страны Индокитая образуют новый динамично развивающийся центр мировой экономики; характерные для него институты нового мирохозяйственного уклада пытаются внедрять другие успешно развивающиеся страны.

Соответствующее требованиям нового мирохозяйственного уклада государство обеспечивает гармонизацию интересов различных социальных групп на основе подчинения отношений рыночной конкуренции целям социально-экономического развития. Оно интегрирует общество, гарантируя каждому человеку возможность творческой самореализации в общественно-полезных видах деятельности. Органично сочетает планирование развития и механизмы рыночной конкуренции, стимулирование частной инициативы и государственный контроль за денежными потоками и банковско-финансовым сектором, частные предприятия в конкурентных секторах и государственную собственность в высокомонополизированных и инфраструктурных отраслях экономики. Коллективизм и приоритет общественных интересов приходят на смену индивидуализму, атомизации, эгоизму, потребительству, что влечет несоизмеримо более высокое качество жизни.

Главный вопрос сегодня – успеем ли мы перевести страну в режим модернизации и быстрого экономического роста на основе нового технологического уклада до завершения становления нового мирохозяйственного уклада?

Если нам этого сделать не удастся, российская экономика увянет на периферии мировой, лишится возможностей для самостоятельного развития. Ее воспроизводственные контуры будут разорваны между старым и новым центрами развития мировой экономики, конкурирующими за российские природные ресурсы.

Избежать такого развития событий можно, опираясь на творческий потенциал, созидательную инициативу и знания наших граждан, создавая для их практического приложения все необходимые условия. Именно в этом мы видим регулируемую роль государства. Последнее должно быть очищено от бюрократических извращений и ориентировано на поддержку предпринимательской инициативы граждан и организаций, их общественно

полезной деятельности. Обеспечивая доступ к новым знаниям, долгосрочное кредитование роста производства и инвестиций, регулируя доходы и спрос, стимулируя инновационную активность, государство может содействовать повышению конкурентоспособности и росту отечественного производства.

Для того чтобы разумно управлять, создавая условия для наилучшего раскрытия потенциала человека, его талантов, способностей, знаний, навыков и умений, максимально осмысленной духовной и творческой самореализации в жизни, необходимы переход от вульгарного либертарианства к принципам гуманистической гармоничной природоподобной экономики, отвечающей долгосрочным созидательным целям развития; трансформация сырьевой экономики в наукоемкую и высокотехнологичную; создание суверенной кредитно-финансовой системы, ориентированной на обеспечение развития экономики. Требуется повышение роли государства путем увеличения доли государственных инвестиций, проектирования отраслевой и региональной структуры экономики, защиты отечественных товаропроизводителей.

Настоящая экономическая программа базируется на обобщении и творческом освоении отечественного и мирового опыта успешной политики экономического роста, а также на четком понимании закономерностей глобального долгосрочного развития и конкурентных преимуществ российской экономики. Она предусматривает опережающее развитие российской экономики путем ее модернизации на основе нового технологического уклада и перестройки управления ее воспроизводством с внедрением институтов нового мирохозяйственного уклада. Повлекшая экономическую катастрофу либеральная модель, навязанная России после распада СССР в интересах иностранного капитала и транснациональных корпораций, должна быть заменена суверенной политикой мобилизации всех имеющихся ресурсов и конкурентных преимуществ в целях поступательного повышения уровня и качества жизни народа, безусловной победы в развязанной против России мировой гибридной войне. Только так можно вытащить нашу страну из болота сырьевой периферии мировой экономики в новое ядро ее развития. Решению этой же задачи должно быть подчинено участие России в процессах евразийской интеграции, включая развитие ЕАЭС и становление Большого Евразийского партнерства.

Предлагаемая нами стратегия опережающего развития экономики

на современной технологической основе нацелена на повышение благосостояния граждан России. Проживая и работая в самой богатой стране мира, мы вправе рассчитывать на самые высокие уровень и качество жизни.

Россия может вывести человечество из цивилизационного тупика бездуховного паразитического потребления немногих за счет остальных и возглавить переход к гармоничной природообразной цивилизации, в которой создаются наилучшие условия для духовного, творческого и всестороннего развития. Для этого Россия должна стать полностью суверенной, самостоятельной, сильной мировой державой, ведущей за собой другие страны и народы по созидательному пути развития в ладу с природой и в гармонии с обществом.

2. Основные цели

Основной целью программы является переход к гармоничному, развивающемуся в ладу с природой обществу, в котором, исходя из приоритета духовного начала, созданы условия для всестороннего развития и созидательной деятельности человека на благо общества. Это предполагает достижение передового мирового уровня развития человеческого потенциала и качества жизни населения, эффективности экономики и чистоты окружающей среды.

Экономический рост необходим не ради формальных показателей или удовлетворения политических амбиций. Ни сам по себе рост ВВП, не учитывающий вывоз капитала и включающий многие социально вредные и деструктивные виды деятельности, ни повышение среднедушевого дохода, не учитывающего социальное неравенство, а обеспечение достойного уровня жизни всем законопослушным гражданам, создание возможностей для их творческой самореализации – главная цель осуществления настоящей программы. Объективные показатели уровня и качества жизни населения должны стать главными критериями оценки эффективности экономической политики государства. В этом смысл экономики как системы жизнеобеспечения общества. В то же время высокое благосостояние, справедливая оплата труда, возможность получить качественное образование и медицинское обслуживание, полноценно реализовать творческий потенциал – это необходимые условия современного экономического роста.

Вопреки лукавым рассуждениям «в пользу богатых» о необходимости стимулирования экономического роста путем снижения социальных расходов и обязательств, обеспечение социальной справедливости отнюдь не препятствует росту экономики. Наоборот, развитие современной экономики немислимо без социальных гарантий, достойной оплаты труда и справедливого распределения доходов, без социального партнерства. Наша программа ориентирована на человека-творца, созидателя, участвующего в общем процессе качественного преобразования себя и жизни. Духовные ценности, высокое сознание, разумность, здравомыслие определяют жизнь человека и общества.

Наращивание социальных расходов является инвестициями в развитие главной производительной силы современного экономического развития – человека как носителя интеллектуального потенциала. Стремиться следует не только к росту производства, но и к опережающему повышению уровня и качества жизни. Ее интегральным показателем служит ожидаемая продолжительность настоящей жизни, которая при правильной социально-экономической политике может быть увеличена не менее чем на 7 лет к 2030 году и еще на 10 лет к 2050 году. Очевидно, что следование этой цели влечет за собой изменение приоритетов государственной политики. Необходимы преодоление массовой бедности (на основе сокращения безработицы и повышения оплаты труда, строгого соблюдения социальных гарантий), кардинальное увеличение финансирования здравоохранения, реальная забота о детях, стариках и инвалидах, эффективная политика природопользования и защиты окружающей среды, широкомасштабная борьба с преступностью, профилактика травматизма, прекращение эпидемии социально обусловленных болезней.

Для этого требуется не отменять, как это было сделано при монетизации социальных льгот, а исполнять законодательно установленные нормативы бюджетных расходов на социальные нужды и сделать их исходным пунктом проектирования государственного бюджета. В процессе бюджетного планирования и прогнозирования социально-экономического развития страны следует ориентироваться на широкий круг целевых социальных индикаторов, включая уровни среднедушевого потребления продовольствия, жизненно необходимых товаров и услуг, допустимые уровни бедности и безработицы. Необходимо достижение минимальных социальных стандартов, рассчитанных в привязке

к реальному прожиточному минимуму, гарантируемых государством каждому российскому гражданину.

В основе современного экономического роста лежат творческая инициатива, знания и компетенции граждан, что придает инвестициям в человеческий потенциал критически важное значение. Значительное увеличение расходов на науку и образование послужит мощным стимулом развития экономики и роста производительности труда. Должно быть кардинально повышено качество образования: на первый план должно выйти развитие интереса, обучение процессу познания, раскрытие творческих способностей учащихся, формирование у них созидательного подхода к решению жизненных задач, гармоничное сочетание развития духовных, душевных, ментальных и телесных составляющих в программах воспитания и образования.

Основными целевыми ориентирами социально-экономической политики должны стать:

- увеличение средней продолжительности предстоящей жизни российских граждан до лучших мировых показателей; удвоение уровня рождаемости путем полноценной поддержки семьи, материнства и детства, включающей доведение размера пособия по уходу за ребенком до прожиточного минимума, восстановление и развитие сети детских образовательных, творческих и спортивных организаций, защиту семейных ценностей и прекращение пропаганды насилия и разврата в средствах массовой информации, воспитание подрастающего поколения на основе традиционных ценностей;

- удвоение численности населения России посредством проведения политики «сбережения народа»;

- повышение уровня и качества жизни народа до передового мирового уровня: по среднедушевым показателям доходов и потребления материальных благ, жилищной обеспеченности, индексу развития человеческого потенциала, индексу социального развития Россия должна войти в тройку лучших стран мира;

- преодоление вынужденной безработицы на основе опережающего роста производства товаров и услуг с высокой долей добавленной стоимости; кредитно-налогового стимулирования создания новых высококвалифицированных рабочих мест; развития системы непрерывного образования, развертывания системы

повышения квалификации, переквалификации и трудоустройства безработных; организации общественных работ;

- ликвидация бедности посредством повышения оплаты труда на единицу выпускаемой продукции до передового мирового уровня; соблюдения научно обоснованных и законодательно утвержденных минимальных социальных стандартов потребления базовых продуктов питания, жилищных условий и энергоснабжения; бесплатной качественной медицинской помощи; обеспечения нуждающихся за счет федерального бюджета по единым для всей страны нормативам, включая бесплатное нормированное распределение продуктов питания и предметов первой необходимости среди детей, стариков, инвалидов, других нуждающихся групп населения;

- восстановление на законодательном уровне обязательств государства в социальной сфере и социальных гарантий;

- восстановление дореформенных сбережений населения, обесценившихся по вине государства в Сбербанке, и реализация программы мер по его обслуживанию и погашению на основе предоставления населению в зачет долга товаров и услуг отечественного производства;

- снижение уровня социальной дифференциации по доходам вдвое; снижение социального неравенства посредством активной политики цен и доходов, прогрессивного налогообложения сверхдоходов и роскоши;

- внедрение природоподобных технологий, которые не наносят урон окружающему миру, а существуют с ним в гармонии и позволяют восстановить нарушенный человеком баланс между биосферой и техносферой;

- достижение передового мирового уровня экономического развития на основе нового технологического уклада.

Для достижения этих целевых ориентиров необходимо обеспечить полную мобилизацию всех имеющихся ресурсов в процессе расширенного воспроизводства экономики на передовой технологической основе с выходом на следующие целевые показатели долгосрочного экономического развития:

- поддержание ежегодного прироста реального ВВП на уровне не менее 8 % в ближайшие 5 лет и не менее 6 % в последующем – на основе роста производительности труда, повышения эффективности и конкурентоспособности

производства товаров и услуг, стимулирования инновационной активности и НТП, формирования благоприятного инвестиционного и предпринимательского климата с ежегодным приростом инвестиций в основной капитал на 15-20 %;

— исходя из необходимости модернизации и опережающего развития экономики на основе нового технологического уклада, достижения его передового мирового уровня технического развития, обеспечения высокой конкурентоспособности производимых в России товаров и услуг, доля НИОКР в ВВП должна быть доведена до 7 %, доля инновационно активных предприятий – до 60 %, доля высокотехнологической продукции в экспорте – достигнуть 50 %, а по показателям производительности труда, энергоемкости и материалоемкости экономики Россия должна выйти на передовой мировой уровень;

— достижение технологического суверенитета за счет опережающего роста базовых производств нового технологического уклада и распространения его ключевых технологий с темпом не менее 20 % в год;

— прекращение утечки умов за счет создания благоприятных условий для творческой самореализации личности.

Этих целей можно достичь только при условии опережающего развития экономики на основе новых технологического и мирохозяйственного укладов. Необходимая для этого Стратегия составляет ключевой элемент настоящей программы.

3. Стратегия опережающего развития экономики России

3.1. Возможности наращивания производства и инвестиций

Отвечающая жизненно важным интересам России стратегия экономического развития призвана обеспечить переход в кратчайшие исторические сроки к новому технологическому укладу, от хищнической эксплуатации невозобновляемых сырьевых ресурсов к экономике знаний, основанной на научно-техническом прогрессе и развитии человеческого потенциала страны. Только экономический рост на современной научно-технической основе обеспечивает конкурентоспособность и стабильность экономики и достойную оплату труда занятых в ней работников, повышение благосостояния народа.

Развитие экономики сейчас сдерживается тремя основными факторами.

Первый – внешние ограничения, препятствующие нормальным финансово-экономическим отношениям с мировой экономикой. Его устранение в обозримой перспективе является маловероятным. Второй – снижение потенциала доходов от сырьевого экспорта, связанное с невозможностью наращивания производства и переработки сырьевых ресурсов высокими темпами. По мере становления нового технологического уклада спрос на сырьевые товары будет снижаться относительно роста мировой экономики. Третий – внутренние ограничения спроса, определяемые текущими параметрами денежно-кредитной и бюджетно-налоговой политики. Этот фактор находится в ведении денежных властей. В условиях действия этих ограничений потенциал ежегодного прироста ВВП не превышает 2 %, что едва достаточно для простого воспроизводства экономики.

Переломить неблагоприятно складывающуюся ситуацию в экономике можно только в рамках активной экономической политики, нацеленной на запуск форсированного экономического роста в кратчайшие строки. Она должна обеспечить активизацию всех имеющихся возможностей экономического развития. В том числе:

— полномасштабную реализацию научно-технического потенциала, слабо задействованного в воспроизводстве экономики вследствие отсутствия механизмов коммерциализации имеющихся достижений, изобретений и новых технологий;

— повышение эффективности использования интеллектуального потенциала за счет капитализации интеллектуальной собственности и повышения продуктивности человеческого капитала путем создания благоприятных условий для творческой самореализации граждан;

— увеличение степени переработки сырья путем внедрения современных комплексных технологий производства готовой продукции на имеющейся сырьевой базе;

— наполнение инвестиционного спроса производством отечественных машин и оборудования;

— удовлетворение потребительского спроса за счет наращивания предложения отечественных товаров и услуг;

- репатриацию всей валютной выручки и прекращение вывоза капитала;
- полную трансформацию сбережений в производственные инвестиции;
- загрузку простаивающих производственных мощностей во всех отраслях промышленности.

По отношению к передовому мировому уровню отечественная экономика обладает значительным потенциалом повышения эффективности, включая удвоение производительности труда, трехкратное снижение материально- и энергоемкости производства за счет повышения его технического уровня посредством удвоения капиталовложений и пятикратного повышения инновационной активности.

Объективные возможности – расширение производства отечественных товаров и услуг весьма значительно – не менее 25 % прироста посредством замещения импортировавшихся из недружественных стран товаров со стороны спроса и более 30 % – со стороны предложения за счет более полного использования имеющихся факторов производства. Так, загрузка основных производственных фондов в обрабатывающей промышленности не превышает 60 %, включая новые мощности, введенные в течение последних 10 лет, а величина скрытой безработицы и возможности повышения производительности труда позволяют увеличить выпуск продукции на отечественных предприятиях на 20 % без привлечения новых работников. Потребность в дополнительном привлечении трудящихся удовлетворяется за счет общего рынка труда ЕАЭС и притока трудовых мигрантов с Украины и других постсоветских государств. При этом свободные мощности в машиностроении и строительстве позволяют обеспечить двукратное увеличение объема инвестиций в развитие российской экономики. Неограниченная сырьевая база дает возможность многократного наращивания выпуска готовой продукции вместо экспорта сырой нефти, природного газа, металлов и химического сырья.

Для реализации имеющихся возможностей экономического подъема России на волне роста нового технологического уклада требуется мощный иницирующий импульс обновления основного капитала, позволяющий сконцентрировать имеющиеся ресурсы на перспективных направлениях модернизации и развития экономики. Для этого необходимо повышение нормы накопления с нынешних 20-22 % до 35 % ВВП и выше с концентрацией инвестиций на прорывных направлениях глобального экономического роста.

Чтобы добиться ежегодного прироста ВВП на 8 %, государство должно проводить целенаправленную экономическую политику, предусматривающую структурную перестройку и модернизацию народного хозяйства на современной технологической и институциональной основе, наращивание инвестиций в основной капитал с темпом не менее 15 % в год. При этом необходимо в разы увеличить инвестиции в развитие технологий и расширение производств нового технологического уклада, чтобы обеспечить прорыв на передовые рубежи НТП и выйти на мировой уровень технологического развития.

Объективные возможности роста капиталовложений значительны – объем сбережений, формирующихся в российской экономике, намного превышает объем инвестиций в развитие производства, что вместе с пресечением вывоза капитала за рубеж позволяет удвоить производственные инвестиции. При этом следует опираться на опыт стран, включая нашу, успешно использовавших «окно возможностей» для рывка из состояния отсталости на передовой уровень развития экономики в периоды смены технологических укладов. Все они прибегали к политике финансового форсажа, увеличивая в разы объем кредитования перспективных направлений экономического роста. Их центральные банки фактически становились банками развития, эмитируя необходимое количество денег для реализации централизованно спланированных инвестиционных проектов и программ.

Опыт стран, совершивших экономическое чудо, свидетельствует о необходимости форсированного увеличения капитальных вложений за счет многократного расширения кредита, организуемого Центральным банком под обязательства государства и предприятий в целях финансирования инвестиций в модернизацию, развитие и расширение перспективных производств. Увеличение денежного предложения должно носить целенаправленный характер исходя из объективно оцениваемой потребности в кредитах со стороны разных сфер хозяйственной деятельности и с учетом устанавливаемых государством приоритетов долгосрочного развития экономики. При этом в сложившихся геополитических условиях рассчитывать можно только на внутренние каналы монетизации, в том числе расширяя долго- и среднесрочное рефинансирование банков и институтов развития под обязательства производственных предприятий и уполномоченных органов государственного управления. Необходимо

также провести последовательное замещение иностранных заимствований контролируемых государством банков и корпораций внутренними источниками кредита.

Для решения задачи кардинального повышения инвестиционной и инновационной активности необходима реализация обоснованной в управлении развитием экономики системы мер, включающей использование государственных гарантий для кредитования проектов освоения перспективных технологий; многократное увеличение мощности институтов развития; реализацию целевых программ структурной перестройки экономики; переориентацию денежной политики на кредитование производственной сферы и прекращение нелегального вывоза капитала. При этом для удержания инфляции в заданных пределах необходимо повысить эффективность контроля над ценами на энергоносители, товары и услуги естественных монополий, сдерживать рост этих цен на основе поощрения и поддержки добросовестной конкуренции. Для управления опережающим развитием экономики должна быть развернута система стратегического планирования, предусматривающая механизмы реализации поставленных целей на основе государственно-частного партнерства.

3.2. Составляющие стратегии опережающего развития

Ключевая идея формирования стратегии опережающего развития заключается в опережающем становлении базисных производств нового технологического уклада и скорейшем выводе российской экономики на связанную с ним новую длинную волну роста.¹ Для этого необходимо концентрированное вложение ресурсов в развитие перспективных производственно-технологических комплексов нового технологического уклада, что невозможно без системы целенаправленного управления финансовыми потоками. Создание такой системы, включающей механизмы денежно-кредитной, налогово-бюджетной и валютной политики, ориентированные на становление «ядра» нового технологического уклада, должно стать стержнем стратегии развития экономики. Необходимым условием ее успеха является достижение синергетического эффекта, что предполагает комплексность формирования сопряженных кластеров производств нового технологического уклада и согласованность макроэкономической политики с приоритетами

¹ Глазьев С.Ю. Управление развитием экономики: курс лекций. М., 2019. 759 с.

долгосрочного технико-экономического развития. Для этого требуется создание системы управления долгосрочным технико-экономическим развитием, включающей:

- процедуры обоснования и выбора приоритетных направлений долгосрочного социально-экономического развития;
- стратегическое планирование перспективных направлений экономического роста, охватывающее деятельность государственных институтов развития по их реализации;
- каналы финансирования проектов создания и развития производственно-технологических комплексов нового технологического уклада и сфер потребления их продукции;
- настройку макроэкономической политики на обеспечение благоприятных условий инновационной деятельности.

Необходим переход к системной политике развития российской экономики, которая должна строиться как смешанная стратегия опережающего роста нового технологического уклада, динамического нагнывания в сферах с незначительным технологическим отставанием, догоняющего развития в безнадежно отставших отраслях, углубления переработки сырья и всемерного стимулирования инновационной активности, развития человеческого потенциала (Табл. 1).

Мероприятие Стратегии	Ежегодные темпы прироста	
	Производства	Инвестиций
1. Форсированный рост нового технологического уклада	35%	50%
2. Динамическое нагнывание в высокоразвитых сегментах экономики (авиа-, энергетическое, нефтегазовое машиностроение, строительство, сельское хозяйство)	10-30%	20-40%
3. Догоняющее развитие (промышленная сборка транспортных средств)	5-10%	10-15%
4. Углубленная переработка сырья	15-20%	20-40%
5. Стимулирование инновационной активности, развитие человеческого потенциала	5%	10%
В среднем по экономике	8%	16%

Таблица 1. Стратегия опережающего развития

Первая составляющая этой стратегии – максимально возможная активизация научно-технического потенциала страны в основных направлениях роста нового технологического уклада, ядром которого составляет комплекс нано-, биоинженерных, информационно-коммуникационных, цифровых и аддитивных технологий. Необходимо выйти на темпы роста реализующих их производств, соответствующие мировым лидерам. Для этого не надо жалеть денег – все способные осваивать эти технологии хозяйствующие субъекты должны иметь доступ к финансированию своих проектов (венчурному, проектному, льготному кредитованию, госзакупкам). Важно также сформировать отечественный внутренний контур воспроизводства ядра нового технологического уклада – от производства наночипов до роботов и операционных систем – без этого не обеспечить технологического суверенитета.

Вторая – динамическое наверстывание, подтягивание передовых предприятий к переднему фронту научно-технического прогресса. Она исходит из того, что находящиеся впереди конкуренты уже задали технологическую траекторию, но наше отставание не столь велико, чтобы быть необратимым и непреодолимым. Динамическое наверстывание – это попытка догнать лидеров, опережая их уже на сложившейся технологической траектории. Она может быть успешной при наличии достаточно развитого научно-технического потенциала и возможностей быстрого роста соответствующих отраслей экономики.

Третья составляющая – догоняющее развитие в тех сферах, где преодолеть технологическое отставание собственными силами невозможно или нецелесообразно в силу чрезмерно высокой капиталоемкости и низких темпов роста соответствующих производств. Сформировавшись в период роста предшествующих технологических укладов, они находятся в фазе зрелости и, как правило, не растут, лишь модернизируясь с каждой новой технологической революцией. Основным методом реализации этой стратегии является импорт технологий и привлечение прямых иностранных инвестиций.

Четвертая – углубление переработки сырья – давно является притчей во языцех. Уже многие десятилетия Россия экспортирует сырье и импортирует готовую продукцию, теряя огромный потенциал добавленной стоимости. На тонну добываемой нефти, выплавленного металла, кубометр газа и круглого леса можно было бы производить в сотни раз больше продукции, чем получаемые доходы от экспорта сырья и материалов низкой степени переработки. Для этого нужны

большие инвестиции, для финансирования которых требуются долгосрочные кредиты.

Пятая составляющая стратегии опережающего развития – повышение инновационной активности и максимально полная реализация человеческого потенциала – требует повышения эффективности и масштабов использования имеющегося научно-технического потенциала. Для выхода на передовой мировой уровень необходимо утроение расходов на НИОКР и пятикратное повышение инновационной активности предприятий.

Для активизации научно-производственного и интеллектуального потенциала необходимо формирование открытой и удобной для потребителей информационно-финансовой инфраструктуры, обеспечивающей доступ к современным научным знаниям и техническим достижениям. Она должна помогать предприятиям и гражданам правильно определять перспективные направления развития в целях максимально эффективного использования имеющихся ресурсов. Государство должно создать условия, при которых:

- каждое предприятие, обладающее возможностями освоения новых технологий в перспективных направлениях экономического роста, могло бы получить доступ к долгосрочному кредиту;

- любой научно-исследовательский коллектив, создающий новые технологии, мог бы получить финансирование на проекты их практической реализации;

- ученые, работающие в ключевых направлениях становления нового технологического уклада, и вузы, готовящие специалистов соответствующего профиля, получали бы достаточное финансирование для полной реализации своего творческого и образовательного потенциала;

- каждая фирма, осваивающая новые технологии, могла бы получить доступ к кредитам на проведение необходимых НИОКР и к регулируемым государством рынкам сбыта своей продукции, чтобы потребители были бы заинтересованы в приобретении новой высокотехнологической продукции отечественного производства;

- субъекты хозяйствования имели бы удобный доступ к научно-технической информации и могли видеть перспективы развития своей сферы

деятельности и своевременно осваивать передовые технологии.

Разработка предложенной Стратегии опережающего развития экономики предусматривает выбор приоритетов технико-экономического развития². Их определение должно вестись исходя из закономерностей долгосрочного экономического роста, глобальных направлений технико-экономического развития и национальных конкурентных преимуществ. Эти приоритеты должны реализовываться посредством финансируемых при поддержке государства целевых программ, льготных кредитов, государственных закупок и предоставления государственных гарантий под инвестиции в закупки капиталоемкого оборудования отечественного производства. К выбираемым приоритетам следует предъявлять следующие требования.

С научно-технической точки зрения, выбираемые приоритеты должны соответствовать перспективным направлениям формирования нового технологического уклада и своевременного создания заделов становления следующего. С экономической точки зрения, государственная поддержка приоритетных направлений должна характеризоваться двумя важнейшими признаками: обладать значительным внешним эффектом, улучшая общую экономическую среду и условия развития деловой активности; инициировать рост деловой активности в широком комплексе отраслей, сопряженных с приоритетными производствами. Иными словами, она должна создавать расширяющийся импульс роста спроса и деловой активности. С производственной точки зрения, государственное стимулирование должно приводить к такому росту конкурентоспособности соответствующих производств, при котором они, начиная с определенного момента, выходят на самостоятельную траекторию расширенного воспроизводства в масштабах мирового рынка, играя роль «локомотивов роста» для всей экономики. С социальной точки зрения, реализация приоритетных направлений структурной перестройки экономики должна сопровождаться расширением занятости, повышением реальной заработной платы и квалификации работающего населения, общим ростом благосостояния народа.

Определение конкретных приоритетных направлений технико-экономического развития, разработка и принятие мер по их реализации является ключевым звеном системы стратегического планирования. Она должна

обеспечивать высокую концентрацию необходимых ресурсов и слаженное взаимодействие фундаментальной, прикладной науки, опытно-конструкторских, проектных, строительных организаций, административных звеньев, конкретных предприятий. Для этого предлагается формирование по приоритетным направлениям технологического развития соответствующего организационно-финансового механизма их реализации в форме публично-правовых компаний³, выполняющих роль компетентного ответственного центра управления. Они должны объединять в себе все необходимые нормативно-правовые и надзорные полномочия, а также функции оказания государственных услуг и институтов развития, обладать возможностями гибкого формирования партнерств с ведущими инвесторами, научными, образовательными и технологическими центрами, а также гибкого привлечения необходимого финансирования. Необходимо также определение видов высокотехнологичной продукции, по которой общий объем внутреннего спроса и уровень технологий обеспечивают возможность развития конкурентоспособного отечественного производства, для реализации которой привлекать инвесторов и оказывать государственную поддержку в доступе к инфраструктуре, финансировании НИОКР, размещении госзаказа и заказа государственных корпораций.

3.3. Активизация государственной научно-технической политики

Народу России за технологическое отставание приходится платить заниженной оплатой труда и доходами от экспорта природных ресурсов. Выбраться из ловушки отсталости тяжело, потому что лидеры постоянно выигрывают от этого неэквивалентного обмена: на одном полюсе образуется сверхприбыль, на другом полюсе – нищета. Вырваться из нее можно во время смены технологических укладов, когда у отстающих стран, если они правильно определяют приоритеты и сконцентрируют ресурсы на прорывных направлениях, возникают шансы выйти на передний фронт НТП. Сейчас это окно закрывается – новый технологический уклад входит в фазу роста. У России остается совсем немного времени, чтобы оседлать эту восходящую длинную волну роста мировой экономики.

Вследствие проводимой макроэкономической политики по рецептам Вашингтонских финансовых организаций Россия перешла из категории стран,

² Глазьев С.Ю. Стратегия опережающего развития России в условиях глобального кризиса. – М.: Экономика, 2010. – 255 с.

³ Галушка А.С., Ниязметов А.К., Окулов М.О. Кристалл роста к русскому экономическому чуду. — М., 2021. — 360 с.

опирающихся на собственную научно-технологическую базу, в категорию стран, зависимых от импорта технологий. Это означает втягивание российской экономики в ловушку неэквивалентного экономического обмена, при котором мы оплачиваем интеллектуальную ренту собственникам импортного оборудования и технологий за счет занижения оплаты труда и природной ренты. Тем самым мы финансируем нарастание технологического превосходства экспортеров высоких технологий за счет деградации собственного интеллектуального потенциала и растраты невозпроизводимых природных ресурсов. Однако в условиях введенных против России санкций, включающих эмбарго на поставки новой техники, рассчитывать на то, что мы сумеем прожить на иностранной технологической базе, не приходится.

С введением полномасштабных ограничений доступа к передовым зарубежным технологиям необходимы экстренные меры по обеспечению технологического суверенитета страны. Следует перейти к экономике полного инновационного цикла, что подразумевает организацию собственными силами выпуска товаров, необходимых для устойчивого развития страны и обеспечения ее суверенитета, обороны и безопасности.

Обеспечение технологического суверенитета является важнейшим приоритетом стратегии опережающего развития. Его невозможно добиться при нынешнем удручающем состоянии научной сферы, финансирование которой после распада СССР сократилось на порядок, в десятки раз уменьшилось число конструкторских бюро, отраслевых научно-исследовательских и проектных институтов. Чтобы выйти на передовой мировой уровень, необходимо многократное увеличение финансирования НИОКР, проведение последовательной и системной научно-технической политики.

Работу по восстановлению и активизации научно-промышленного потенциала необходимо концентрировать на следующих направлениях:

- обеспечение приоритетности государственной поддержки развития наукоемкой промышленности и стимулирования НТП, двукратное повышение бюджетных ассигнований на финансирование науки;
- защита внутреннего рынка наукоемкой продукции, активная государственная поддержка ее экспорта;
- обеспечение строгого соблюдения технических регламентов ЕАЭС;

— наведение порядка в сфере аккредитации и работы органов сертификации, декриминализация данной сферы;

— создание единой системы стандартизации продукции ЕАЭС на передовом техническом уровне с целью перехвата стратегической инициативы в формировании технологических траекторий;

— выявление и поддержка развития технологий, освоение которых обеспечит российским предприятиям конкурентные преимущества на мировом рынке;

— стимулирование предприятий, внедряющих отечественные научно-технические разработки путем предоставления льгот по налогообложению и других видов государственной поддержки;

— учет с повышающим коэффициентом затрат предприятий на цели проведения НИОКР, модернизации производства и внедрения новых в составе издержек производства, их освобождение от налогообложения;

— предоставление налогового вычета по налогу на прибыль до момента полной окупаемости капиталовложений во внедрение новых изобретений, технологий и техники;

— разработка и реализация программ развития территорий с высокой концентрацией научно-технического потенциала;

— субсидирование импорта перспективных современных технологий и научно-технической информации;

— всемерная поддержка малого инновационного предпринимательства;

— создание инфраструктуры, обеспечивающей коммерциализацию результатов научных исследований;

— субсидирование расходов на защиту интеллектуальной собственности на отечественные изобретения и разработки за рубежом;

— развитие информационной инфраструктуры научно-исследовательских работ, включая компьютерную сеть научных организаций и университетов, поддержание сети научно-технических библиотек, субсидирование их деятельности по предоставлению услуг пользования информационными сетями и базами данных, а также по закупке научной литературы;

— поддержание функционирования опытных стендов,

экспериментальных установок и опытных производств, центров коллективного пользования научным оборудованием и вычислительной техникой.

Наряду с повышением государственных ассигнований на НИОКР необходимо стимулирование инновационной активности в частном секторе. Без ее многократного увеличения выйти на устойчивый экономический рост не удастся. Необходимо также запуск процесса непрерывного внедрения новых изобретений, технологий и техники, обеспечивающих постоянное повышение эффективности экономики, включающей централизованное формирование:

- открытой информационной системы перспективных и доступных изобретений, лучших технологий, технологических решений, новейшей техники в составе единой цифровой системы государственного планирования;

- государственного заказа на закупку продукции, созданной с использованием новых изобретений, технологий и техники;

- лизинго-технологической компании, обеспечивающей использование инвесторами передовых технологий и техники на льготных условиях;

- механизмов дешевого длительного кредитования капиталовложений во внедрение новых изобретений, технологий и техники.

Составной частью «Кристалла роста» является стимулирование государственных компаний к активному внедрению инноваций, в том числе путем директивной постановки амбициозных целей, включающих импортозамещение высокотехнологической продукции, внедрение инноваций в производство, проведение совместных с университетами и научными организациями НИОКР с включением их результатов в планы госзакупок. Не обойтись без реализации комплекса мер по формированию инновационного менталитета и правил работы государственных органов, в том числе контролирующих, а также руководителей контролируемых государством предприятий и институтов развития.

Обладая необходимыми ресурсами, прежде всего природными и человеческим потенциалом, Россия имеет все возможности перехода к экономике полного инновационного цикла. Это позволит не только обеспечить собственное развитие, но и занять лидирующие позиции на новых мировых рынках наукоемкой продукции.

Сейчас на первое место выходит задача формирования целостной

государственной научно-технической политики и системы управления исследованиями и разработками. Наука как ведущая производительная сила, обеспечивающая развитие, глобальную конкурентоспособность и безопасность страны, должна пронизывать всю систему управления воспроизводством экономики, обеспечивая ее опережающее развитие на основе технологического, производственного и финансового секторов.

4. Планирование развития

В условиях доминирующего значения НТП в генерировании экономического роста все ответственные государства планируют свое развитие на основе долгосрочных научно-технических, экономических и социальных прогнозов. И в нашей стране необходимо создание единой системы стратегического управления развитием экономики, включающей прогнозирование НТП, вариативное сценарное планирование, определение приоритетных направлений наращивания научно-технического потенциала, целевые программы и индикативные планы их реализации, внедрение методов контроля и механизмов ответственности за достижение необходимых результатов.

В соответствии с Федеральным законом о стратегическом планировании и исходя из понимания закономерностей современного научно-технического и социально-экономического развития, прогнозы должны составляться на долгосрочный (15-25 лет), среднесрочный (5-10 лет) и краткосрочный (1 год) периоды. Последний служит основанием для формирования индикативного плана развития страны на год, который должен разрабатываться одновременно с проектом государственного бюджета. При этом рекомендательный и информационный характер индикативного плана для негосударственных субъектов должен сочетаться с его директивностью для чиновников и органов государственного управления всех уровней, а также предприятий, банков и институтов с государственным участием.

Необходимо принимать ежегодные среднесрочные планы деятельности госсектора, сбалансированные по производственным, инвестиционным и финансовым параметрам и охватывающие деятельность государственных

банков, корпораций, институтов развития. Индикативный план должен включать характеристику всех основных макроэкономических параметров и инструментов политики, показателей государственного бюджета и программ развития государственного сектора.

В пятилетнем цикле планирования решающая роль отводится среднесрочным приоритетам научно-технического и социально-экономического развития страны. Их определение должно служить основой для разработки целевых программ, планов развития госсектора, а также планирования мер государственного регулирования экономики и стимулирования экономического роста. Важнейшей составляющей этого этапа является настройка денежно-кредитной политики и банковской системы на кредитование инвестиций, необходимых для достижения запланированных ориентиров развития экономики.

Пятнадцатилетний цикл прогнозирования должен быть нацелен на обоснование стратегии опережающего развития российской экономики. Главным при этом является прогнозирование прорывных направлений НТП. Их заблаговременное предвидение важно для своевременного формирования траектории будущего экономического роста на основе создания конкурентных преимуществ в перспективных направлениях развития мировой экономики. Исходя из этого, должны определяться приоритеты долгосрочного экономического развития страны, разрабатываться целевые научно-технические программы, стимулироваться наращивание научно-производственного потенциала страны. При этом должны использоваться современные методы прогнозирования, адекватные реальным технологическим траекториям приоритетных направлений развития экономики: логистические кривые жизненного цикла технологий, графы их сопряжения, методы агрегирования в показатели роста технологических укладов, модели замещения технологий, сценарные подходы и экспертные опросы.

Прогнозы социально-экономического развития страны должны широко освещаться и служить ориентирами не только для госсектора, но и для всех хозяйствующих субъектов, заинтересованных в понимании перспектив своей деятельности в условиях быстро меняющейся экономической среды. Наряду с учеными и специалистами к разработке индикативных планов необходимо привлекать деловые круги, представителей крупных корпораций и ассоциаций товаропроизводителей, трудовые коллективы и профсоюзы для достижения

общенационального согласия в отношении приоритетов социально-экономического развития страны, укрепления социального партнерства и сотрудничества.

Документы социально-экономического, отраслевого и территориального стратегического планирования должны составлять единый комплекс и разрабатываться на общей методологической основе. При этом должны быть установлены интерактивные алгоритмы и механизмы разработки программ и индикативных планов достижения согласованных и утвержденных целей развития. Необходимо законодательно установить методы контроля и механизмы ответственности всех участников стратегического планирования за выполнение согласованных мероприятий и задач, включая институты развития, крупнейшие корпорации и банки с государственным участием, финансово-промышленные группы. Их совокупный производственный, финансовый и управленческий потенциал должен быть интегрирован не только при выработке стратегии, но и при ее реализации. Для этого следует установить целевые ориентиры их работы по направлениям их деятельности, предусматривающие создание конкурентоспособных на мировом рынке производств, и ввести механизмы реальной ответственности за их своевременное достижение.

Если для государственных предприятий, институтов развития и банков участие в реализации стратегических планов развития экономики должно быть обязательным и осуществляться по целевым показателям деятельности, устанавливаемым Правительством, федеральными и региональными органами, то вовлечение частных предприятий и негосударственных организаций в разработку и реализацию стратегических планов может осуществляться на добровольно-договорной основе посредством многосторонних инвестиционных соглашений. В частности, целесообразно использование специальных инвестиционных контрактов, подкрепленных механизмами целевого кредитования. Нужны гибкие механизмы реализации индивидуальных программ выращивания отечественных компаний – мировых экономических лидеров. Увязывание индикативных планов роста производства и инвестиций, с одной стороны, масштабов и условий их кредитования, с другой стороны, может проводиться посредством договорной кампании в форматах частно-государственного партнерства в рамках создаваемой системы стратегического планирования. Государственные структуры должны составить основу этой системы, транслируя импульсы развития в рыночную среду.

Интеграция поставленных задач в единую систему мер реальна только на уровне главы государства, при котором в этих целях могут быть созданы комитеты по стратегическому планированию, научно-техническому развитию, антимонопольному регулированию. При этом в системе государственного прогнозирования, стратегического и индикативного планирования, национального программирования и бюджетирования социально-экономического развития должен быть обозначен пространственный «разрез», ключевым элементом которого следует сделать формирование конкурентоспособных территориальных производственных кластеров и других перспективных форм пространственной организации хозяйства, в первую очередь, в инновационных секторах экономики. Для организации этой работы необходимо возродить Совет по изучению производительных сил, наделив его статусом головной организации для решения следующих задач:

- разработка методологии стратегирования пространственного развития Российской Федерации;
- проведение мониторинга социально-экономического и экологического развития субъектов Российской Федерации;
- оценка социально-экономических возможностей и экологических ограничений реализации крупных региональных инвестпроектов с привлечением различных источников финансирования;
- изучение способов рационального и производительного использования природных ресурсов при вовлечении их в хозяйственную деятельность;
- разработка Генеральной схемы развития и размещения производительных сил сроком на 10-15 лет, которая должна увязывать развитие ресурсной базы с потребностями корпораций и населения, обосновывать размещение инфраструктурных систем, включая развитие единой энергетической системы.

Стратегическое планирование должно ориентироваться на опережающий рост нового технологического уклада. Целесообразна разработка 10-летней целевой государственной программы модернизации экономики на его основе, предусматривающей меры по опережающему развитию составляющих его производственно-технологических комплексов, созданию благоприятной для

этого макроэкономической среды и формированию соответствующих институтов и контуров управления.

Грамотно организованное прогнозирование и планирование развития экономики снижает неопределенность и неустойчивость рыночной конъюнктуры, помогает предприятиям ориентироваться в перспективах развития страны, вовремя перераспределять капитал для освоения новых технологий и рынков сбыта.

5. Создание макроэкономических условий опережающего развития экономики

Для реализации стратегии опережающего развития экономики требуется создание макроэкономических условий для концентрации ресурсов в перспективных направлениях экономического роста нового технологического уклада. Макроэкономическая политика должна быть направлена на создание условий для формирования механизмов расширенного воспроизводства, кардинального повышения инновационной и инвестиционной активности, обновления всей производственной инфраструктуры.

Прежде всего необходимо обеспечить восстановление полноценной системы денежного обращения путем переориентации механизма денежного предложения с обслуживания валютных спекулянтов и вывоза капитала на связывание имеющихся ресурсов в расширенном воспроизводстве экономики, кредитование инвестиций и инноваций.

5.1. Нормализация денежного обращения

Организация денежного обращения – важнейшая функция государства, обеспечивающая макроэкономические условия развития народного хозяйства, регулирующая оборот капитала, его ввоз и вывоз, создающая эмиссионный доход.

Длительное время российская денежная система находится в неудовлетворительном состоянии, не обеспечивая должным образом ни одну из функций денег. Центральный банк стал убыточной организацией, направляя денежную эмиссию на поддержание завышенной доходности спекулятивных

операций на российском финансовом рынке в интересах международных спекулянтов. Загнав экономику в стагфляционную «ловушку», руководство Банка России более 10 лет безуспешно пытается проводить политику «таргетирования» инфляции, оставив экономику без кредита и пожертвовав ее ростом. Процентная ставка по кредитам нефинансового сектора в России минимум в 2 раза выше, чем за рубежом, что подрывает конкурентоспособность отечественных товаропроизводителей.

Достигнутое путем повышения ключевой ставки за счет сжатия спроса снижение инфляции носит временный характер, так как платой за сокращение кредита оказывается втягивание экономики в порочный круг деградации: повышение ставки процента – сжатие кредита – уменьшение инвестиций – падение технического уровня – снижение конкурентоспособности – девальвация рубля и новая инфляционная волна, за которой следует очередное повышение ключевой ставки и новая лавина банкротств добросовестных заемщиков, сокращение инвестиций и падение производства.

Вследствие политики Банка России средняя стоимость кредитования и проектного финансирования стабильно превышает среднюю рентабельность инвестиционных проектов в реальном секторе экономики. В результате банковская система перестала выполнять свою главную функцию трансформации сбережений в инвестиции – доля инвестиционных кредитов реальному сектору экономики в активах коммерческих банков составляет около 5 %. Отечественная экономика испытывает хроническую нехватку доступных и длинных денег – эта проблема вышла в опросах деловых кругов на первое место среди факторов, оказывающих ограничивающее влияние на развитие российской промышленности. В структуре источников финансирования в основной капитал банковские кредиты составляют менее 10 %, а бюджетное финансирование инвестиций превышает банковское в 1,5 раза.

Фактически под ширмой «таргетирования» инфляции руководство Банка России работает в интересах международных валютных спекулянтов, предоставляя им возможность манипулирования курсом рубля посредством режима его свободного плавания в целях извлечения сверхприбылей за счет дестабилизации макроэкономической системы и обесценения рублевых доходов и сбережений граждан. Рубль, являясь до последнего времени наиболее обеспеченной валютными

резервами и опирающейся на устойчиво положительный торговый баланс валюты, вследствие нелепой политики Банка России стал одной из самых ненадежных валют в мире.

В «Экономике будущего...⁴» обосновывается принятие, в частности, следующих срочных мер по стабилизации курса рубля, достижению устойчивости национальной валютно-финансовой системы, прекращению оттока капитала.

1. Остановка спекулятивного «вихря» путем прекращения кредитования валютно-финансовых спекуляций за счет Банка России, госбюджета и госбанков, а также пресечения сговоров с целью манипулирования валютным рынком, фиксация валютной позиции коммерческих банков.

2. Введение налога на спекулятивные, в том числе валютно-финансовые, операции и вывоз капитала.

3. Установление повышенного резервирования средств на валютных счетах до 100 %. Введение контроля над трансграничными операциями капитального характера.

4. Ограничение валютной позиции банков.

5. Взимание экспортных пошлин в валюте платежа.

6. Обязательная продажа валютной выручки. В условиях устойчивого положительного сальдо торгового баланса восстановление обязательной продажи валютной выручки и ограничений на вывоз капитала позволит стабилизировать обменный курс рубля, который должен устанавливаться не к доллару и евро, а наоборот – определяться к количеству иностранных валют и золота, продаваемых за сто рублей. Это соответствует общепринятой в суверенных государствах практике.

7. Разрешение заемщикам применять форс-мажор по отношению к кредитам, предоставленным из стран, вводящим финансовое эмбарго против России. До его устранения запрещение дочкам американских и европейских банков привлекать новые средства российских физических и юридических лиц. Регулирование иностранных инвестиций должно быть ориентировано на пресечение спекулятивных атак и стимулирование притока прямых иностранных капиталовложений в производство при строгом соблюдении требований

⁴ Глазьев С.Ю. Экономика будущего. Есть ли у России шанс? («Коллекция Изборского клуба»). – М.: Книжный мир, 2016. – 640 с.

экономической безопасности страны.

8. Прекращение предоставления кредитов нефинансовым организациям в иностранной валюте со стороны российских банков.

9. Исключение из состава валютных резервов долговых обязательств стран, участвующих в санкциях против России. Исключение депозитов, номинированных в этих валютах, из системы страхования вкладов. Лимитирование вложения российских резидентов в ценные бумаги таких государств.

10. В целях деофшоризации экономики:

- предоставлять доступ к недрам и другим природным ресурсам, государственным заказам, программам, субсидиям, кредитам, концессиям, а также к жилищному и инфраструктурному строительству, операциям со сбережениями населения только национальным компаниям и гражданам, удовлетворяющим требованиям регистрации, налогового резидентства и ведения основной деятельности в России;

- обязать конечных владельцев акций российских предприятий зарегистрировать права собственности в российских регистраторах;

- денонсировать соглашения об избегании двойного налогообложения, запретить перевод активов в офшоры, а также юрисдикции недружественных стран и стран, с которыми нет соглашения об обмене налоговой информацией, ввести 30-процентный налог на операции с ними.

11. Введение ограничения на объемы забалансовых зарубежных активов и обязательств перед нерезидентами по дериватам российских организаций.

12. Формирование единой информационной системы валютного и налогового контроля, содержащей электронное декларирование паспортов сделок с передачей их в базы данных всех органов такого контроля.

В сочетании с переводом внешней торговли на рубли эти меры будут способствовать признанию рубля в качестве одной из международных резервных валют, что увеличит российские финансовые возможности в несколько раз. Для этого также необходимо скорейшее завершение переключения взаимных расчетов в ЕАЭС и СНГ, а также с недружественными странами на рубли, с другими странами – на национальные валюты. Целесообразно предоставление рублевых кредитов государствам-импортерам российской продукции. Следует провести

валютно-кредитные свопы в национальных валютах с основными торговыми партнерами России.

Необходимо создание платежно-расчетной системы в национальных валютах государств ЕАЭС, ШОС, БРИКС со своей системой обмена банковской информацией, оценки кредитных рисков, котировки курсов обмена валют. Следующим шагом станет введение мировой расчетной валюты на основе корзины валют заинтересованных государств и биржевых товаров. Это позволит перейти к котировкам цен на биржевые товары на основе соотношения спроса и предложения, исключив спекулятивную составляющую и обеспечив стабильные условия ценообразования на базовые товары в целях устойчивого расширенного воспроизводства экономики стран нового мирохозяйственного уклада.

Центральному банку придется обеспечить целевое рефинансирование коммерческих банков под рублевое кредитование экспортных операций по приемлемым ставкам на долгосрочной основе, а также учет в основных направлениях денежно-кредитной политики дополнительного спроса на рубли в связи с расширением внешнеторгового оборота в рублях и формирования зарубежных рублевых резервов иностранных государств и банков. Необходимо декоммерциализировать деятельность Банка России, исключив возможность предоставления кредитов на сооружение финансовых пирамид, манипулирования обменным курсом рубля и проведение спекулятивных операций, подрывающих стабильность финансовой системы государства. Следует также запретить Центральному банку платить проценты по депозитным счетам коммерческим банкам и выпускать облигации. Целесообразно в целом прекратить использование гарантируемых государством высокодоходных спекулятивных инструментов, отвлекающих денежные ресурсы из производственной сферы, включая эмиссию государственных ценных бумаг с целью стерилизации денежной массы.

Главной задачей является восстановление основной функции денег как инструмента связывания имеющихся ресурсов в расширенном воспроизводстве экономики. Для этого следует создать каналы и механизмы притока денег в производственную сферу, перейдя к гибкому денежному предложению и регулированию процентных ставок в зависимости от надежности заемщиков и значимости кредитов для развития экономики. Они не должны превышать средней рентабельности обрабатывающей промышленности. Одновременно

нужны меры по предотвращению перетока денег в сферу финансовых спекуляций и финансовых пирамид. Сделать это легче всего посредством применения современных цифровых технологий, помечая соответствующим образом каждый «квант» денежной эмиссии. Это позволяет организовать централизованный контроль за использованием денег, что существенно облегчает управление целевой кредитной эмиссией. Любые попытки их нецелевого использования сразу же будут фиксироваться системой компьютерного контроля и автоматически блокироваться. Впервые становится возможным измерение скорости обращения денег по различным каналам и оценки влияния изменения их количества на инфляцию. Это позволит рассчитывать потребности в дополнительных кредитных ресурсах по основным воспроизводственным контурам российской экономики при минимизации инфляционных рисков.

Использование цифровой технологии позволит Банку России проводить оценку макроэкономических последствий эмиссии рубля и усилить контроль по различным ее каналам: для рефинансирования коммерческих банков под обязательства производственных предприятий, под облигации государства и институтов развития, замещение инвалютных кредитов, приобретение иностранной валюты в валютный резерв, под внешний спрос на рубли для кредитования внешнеторгового оборота, капитальных операций и формирования рублевых резервов иностранных государств и банков.

Для наращивания Банком России кредитования производства и инвестиций следует развернуть специальные инструменты рефинансирования коммерческих банков и институтов развития, кредитующих инвестиционные проекты по квазинулевым процентным ставкам. Ключевая ставка при этом не должна превышать средний уровень рентабельности обрабатывающей промышленности, сельского хозяйства и строительства. Для займов под финансирование инвестиционных проектов необходимо снижение процентных ставок до 1-2 % в рамках использования механизмов рефинансирования инвестиционной и инновационной деятельности под гарантии правительства и государственных институтов развития, а также специальных инвестиционных контрактов. Если не удастся добиться повышения эффективности работы существующих институтов развития, целесообразно создание государственного внебюджетного инвестиционно-кредитного фонда, формируемого за счет

выводимых Банком России из экономики денег.

В «Кристалле роста»⁵ предложена целевая схема предоставления низко- и беспроцентных кредитов посредством неинфляционного механизма финансирования инвестиционных проектов с использованием счетов эскроу. Ключевое содержание этого механизма заключается в следующем.

1. Отбор коммерческими банками инвестиционных проектов в рамках стандартных процедур проектного финансирования по приоритетным направлениям опережающего развития, в том числе проектов технологического обновления и инновационного развития экономики, создания новых отраслей, диверсификации оборонно-промышленного комплекса, увеличения экспорта, замещения импорта, опережающего развития естественных производительных сил и инфраструктуры, освоения Сибири, Арктики, Дальнего Востока.

2. Достижение показателей добавленной стоимости включается как обязательное условие в инвестиционное соглашение, которое заключается между инвестором, коммерческим банком и уполномоченным государственным органом.

3. Банк России осуществляет эмиссию денег для проектного финансирования инвестиций и депонирует их в предусмотренном инвестиционным соглашением объеме на счете эскроу в коммерческом банке. На средства, размещенные на счете эскроу, не начисляются проценты и не обращаются взыскания. В консервативном варианте объем эмиссии исключает затраты на оплату труда и импорт в целях полного исключения рисков инфляции и девальвации.

4. Коммерческий банк за счет задепонированных средств от своего лица кредитует инвестпроект по процентной ставке, включающей только премию за риск (практически в среднем на уровне 3-5 %).

5. После запуска нового производства происходит постепенное списание основного долга инвестора по кредиту перед коммерческим банком в размере создаваемой добавленной стоимости за счет средств, задепонированных Банком России на счете эскроу.

В случае неисполнения обязательств инвестора по инвестиционному соглашению (незапуска нового производства) происходит изъятие эмиссии – задепонированных Банком России средств, а отношения между коммерческим банком и инвестором продолжают на обычных условиях.

⁵ Галушка А.С., Ниязметов А.К., Окулов М.О. Кристалл роста к русскому экономическому чуду. — М., 2021. — 360 с.

Таким образом, в предлагаемом механизме целевого проектного финансирования дополнительные деньги попадают в экономику строго через инвестиции и производство новых товаров и создание новой добавленной стоимости, что способствует снижению инфляции. Банки при этом механизме замотивированы финансировать реальный сектор, искать и помогать создавать новые проекты, контролировать их реализацию, максимально содействовать успешной реализации, запуску новых производств. В результате создается цепочка «отлагательная эмиссия денег – инвестиции – запуск новых производств – выпуск новых товаров – создание добавленной стоимости – включение эмитированных денег в денежный оборот».

В этой цепочке исключена ситуация «эмиссия денег – денежный оборот», минуя этапы «инвестиции – запуск новых производств – выпуск новых товаров – создание добавленной стоимости». Таким образом создается положительная обратная связь между денежной эмиссией и ростом инвестиций, формируется воспроизводственный контур экономического роста. На этой основе решается задача формирования дешевых и длинных денег в экономике. Станет возможной реализация тысяч новых инвестиционных проектов, в том числе инфраструктурных.

Необходимое для расширенного воспроизводства экономики увеличение денежного предложения потребует создания полноценных институтов развития, применения механизмов учета и переучета векселей производственных предприятий, а также использования инструментов государственных гарантий. На два порядка должна увеличиться мощь Российского и Евразийского банков развития, а также других институтов развития, функция которых – всемерно стимулировать инвестиционную активность. В целом вся государственная банковская система должна заработать как институт развития: контролируемые государством банки должны отвечать не только за безубыточность своей работы, но и за наращивание кредитов на финансирование инвестиций производственных предприятий и увеличение их оборотных средств.

Таким образом удастся разорвать порочный круг деградации экономики и вывести ее на восходящую спираль расширенного воспроизводства и опережающего развития: целевое кредитование роста производства и инвестиций – снижение издержек и увеличение выпуска продукции – повышение доходов и спроса населения при стабильных ценах – рост сбережений – увеличение

кредитования роста производства и инвестиций.

В качестве инструмента целевого кредитования роста инвестиций целесообразно создавать специализированные «фидуциарные» банки, которые должны будут отказаться от рискованных операций и ограничиться исполнением поручений клиентов-принципалов в рамках безрискового банковского обслуживания и бюджетирования проектов.

Целесообразно также создать Этическую финансовую систему (ЭФС), основанную на Своде нравственных принципов и правил в хозяйствовании, принятом в 2004 году на VIII Всемирном Русском Народном Соборе. В качестве первого шага внедрения проекта может быть предложено создание функциональных элементов ЭФС, в частности фондов долевого финансирования различного назначения, в том числе Фондов православных предпринимателей.

Реализации перечисленных мер будет способствовать включение в цели деятельности Центрального Банка, создание необходимых макроэкономических условий высокой занятости и устойчивого экономического роста посредством обеспечения достаточного уровня монетизации экономики и доступных производственным предприятиям процентных ставок, организации кредитования развития российской экономики, обеспечения роста инвестиционной и деловой активности, создания условий для роста производства, доходов населения, поддержания сбалансированности бюджетной системы Российской Федерации.

Должна быть восстановлена реальная денежная монополия государства. Центральный банк фактически отдал эту монополию ФРС США и другим эмитентам мировых валют, привязав эмиссию национальной валюты к приросту валютных резервов, которые до начала СВО хранились преимущественно в гособязательствах стран НАТО. Попустительствуя долларизации российской экономики, Банк России «подарил» им сотни миллиардов долларов, которые теперь арестовываются и направляются на обеспечение кредитов, выдаваемых нацистскому режиму Украины на финансирование закупок военной техники против России. В условиях введенных этими странами антироссийских санкций, перерастающих в мировую гибридную войну, такая политика размещения валютных резервов недопустима. Они должны инвестироваться в приобретение золота и других биржевых товаров отечественного производства, высоколиквидные валютные инструменты дружественных стран. Внешнеторговые расчеты за экспорт российских биржевых

товаров давно целесообразно перевести на рубли.

Оздоровление системы денежно-кредитной системы должно предусматривать устранение неравноправного положения кредитора и заемщика. Последний фактически бесправен по отношению к банкам, которые могут произвольно менять условия кредитования предприятий. Действующее законодательство защищает их интересы, устанавливая презумпцию вины заемщика за невозврат кредита. Это привело к широкому распространению криминальной практики залогового рейдерства со стороны недобросовестных руководителей банков. В условиях завышенных ставок процента они произвольно меняют условия кредитования платежеспособных предприятий, сознательно доводя их до банкротства в целях последующего присвоения активов. По-хорошему руководители банков должны разделять ответственность за успешное развитие своих заемщиков. Банкротство последних по вине должностных лиц банков должно рассматриваться как тяжкое преступление, нормы уголовной и административной ответственности за которое должны быть введены в законодательство.

5.2. Устранение ценовых диспропорций, регулирование цен естественных монополий

Обязательная предпосылка макроэкономической стабилизации – оздоровление финансового положения предприятий обрабатывающей промышленности и сельского хозяйства. Для этого необходимо устранение ценовых диспропорций, образовавшихся вследствие многократного завышения цен на энергоносители, сырьевые товары и продукцию естественных монополий. В этих целях необходимо разработать широкий спектр соответствующих инструментов государственного регулирования механизмов ценообразования. В том числе предусмотреть возможность введения:

- твердых цен и тарифов на энергоресурсы, топливо, нефтепродукты и услуги транспорта;
- предельных розничных цен на потребительские товары первой необходимости;
- государственно-договорных цен на основные виды промышленного и сельскохозяйственного сырья.

Следует предоставить товаропроизводителям законное право на определение цен реализации их продукции конечным потребителям.

Необходимо восстановление роли цены как инструмента конкурентных отношений. В результате выигрывают те субъекты рынка, которые добиваются наилучших соотношений цены и качества товаров и услуг. Осуществление антиинфляционной политики должно не оказывать тормозящего влияния на развитие экономики, а наоборот, обеспечивать снижение инфляции за счет сокращения издержек, повышения эффективности и объема производства товаров. Исходя из этого, основными целями государственной ценовой политики являются:

- достижение и поддержание динамичной сбалансированности цен и доходов для обеспечения расширенного воспроизводства и гармоничного развития национальной экономики;
- создание условий для постоянного снижения цены единицы потребительского эффекта товаров и услуг за счет стимулирования снижения издержек их производства и повышения качества на основе внедрения передовых технологий;
- недопущение получения сверхприбыли за счет злоупотребления монопольным положением и преимуществами неэкономического характера;
- стимулирование снижения ресурсоемкости производства и повышения качества продукции;
- устранение различных дефицитов и диспропорций.

Одно из важных конкурентных преимуществ российской экономики – емкий внутренний рынок, сочетающий возможности разных территорий. Его огромные размеры и разнообразие создают благоприятные перспективы эффективного и социально ориентированного экономического роста в каждом из субъектов Российской Федерации. Их реализация возможна только в рамках единого экономического пространства, для функционирования которого необходимы разумные тарифы на услуги транспорта и средства связи. Целесообразно существенно увеличить субсидии на перевозки товаров и предоставление услуг в районы Крайнего Севера и Дальнего Востока; реализовать политику снижения тарифов в электроэнергетике, обеспечить разумную степень их унификации. Для этого следует возродить единую электроэнергетическую систему страны.

Контроль над естественными монополиями является одной из ключевых функций влияния государства на условия хозяйственной деятельности и конкурентоспособность национальной экономики. Главной задачей в регулировании естественных монополий является кардинальное повышение эффективности функционирования соответствующих инфраструктурных и жизнеобеспечивающих народнохозяйственных систем – жилищно-коммунальной, электроэнергетической, транспортной, телекоммуникационной и др.

Для ее решения в «Кристалле роста»⁶ предлагается механизм снижения затрат и принципы бережливого производства для тарифорегулируемых организаций. Следует установить для тарифорегулируемых организаций ежегодную цель снижения затрат в объеме не менее 3 %. При этом недопустимо достижение цели снижения затрат за счёт снижения качества услуг, сокращения инвестиционных и производственных программ, ухудшения ассортимента. Для стимулирования этого процесса следует предоставлять в распоряжение тарифорегулируемых организаций в качестве их вознаграждения 33 % от планового снижения затрат и 67 % от сверхпланового снижения затрат. Практиковать регулярное награждение руководителей, трудовых коллективов, отдельных рационализаторов, добившихся лучших результатов в деле снижения затрат. Целесообразно создать национальный рейтинг снижения затрат. Следует также организовать централизованный сбор и фронтальное внедрение лучших технологических, организационных и иных практик снижения затрат. Данный механизм целесообразно закрепить в качестве обязательного в законодательстве о тарифном регулировании.

Для финансирования инвестиционных программ тарифорегулируемых организаций целесообразно использование специальных инструментов рефинансирования Банком России коммерческих банков и институтов развития, осуществляющих проектное финансирование. Целесообразно также предоставление на эти цели инвестиционных бюджетных кредитов и инфраструктурных налоговых вычетов.

5.3. Регулирование внешней торговли в интересах отечественных товаропроизводителей

Неотъемлемой составляющей политики экономического роста является реализация комплекса мер по эффективной защите интересов отечественных товаропроизводителей в условиях открытости российской экономики и острой международной конкуренции.

Необходимо защищать внутренний рынок от недобросовестной конкуренции со стороны импортеров, одновременно повышая конкурентоспособность отечественного производства и содействуя продвижению отечественных товаров с высокой добавленной стоимостью на мировой рынок. Для этого должны быть реализованы следующие направления и меры государственного регулирования внешней торговли в ЕАЭС:

- установление таможенных тарифов исходя из задач структурной и промышленной политики по расширению производства на существующих и вновь создаваемых мощностях;
- восстановление жесткого контроля за качеством импортируемых товаров для защиты прав потребителей, в том числе строгое соблюдение технических регламентов, обеспечиваемое национализацией функции подтверждения соответствия товаров их требованиям;
- защита внутреннего рынка посредством использования количественных ограничений, антидемпинговых и компенсационных пошлин для устранения дискриминации отечественных товаропроизводителей, направление доходов от их пошлин на поддержку инвестиций в развитие отечественного производства;
- расширение набора инструментов поддержки экспорта, включая создание системы перестрахования экспортных кредитов и поставок Банком России;
- предоставление государственных гарантий и кредитов на финансирование экспорта продукции с высокой добавленной стоимостью, в том числе для расширения международной кооперации производства и инвестиционного сотрудничества;
- активизация внешнеполитических усилий по устранению

⁶ Галушка А.С., Ниязметов А.К., Окулов М.О. Кристалл роста к русскому экономическому чуду. — М., 2021. — 360 с.

дискриминационных ограничений на ввоз российской продукции, защите прав российских граждан и организаций за рубежом, созданию условий для взаимовыгодной международной экономической интеграции;

— развитие евразийского интеграционного процесса, завершение формирования единого экономического пространства ЕАЭС, его эффективное сопряжение с китайской инициативой «Одного пояса – пути».

Необходимо поддерживать взаимовыгодное технологическое и экономическое сотрудничество с деловыми и научно-технологическими кругами всех стран, вне зависимости от проводимой нынешним руководством этих стран внешней политики и позиции официальных лиц. Стремиться к сочетанию конкурентных преимуществ с иностранными партнерами в целях повышения технологического уровня отечественных товаропроизводителей.

6. Подчинение налогово-бюджетной политики задачам развития экономического и человеческого потенциала

Бюджет является основным инструментом социально-экономической политики государства. Его эффективное использование предполагает программно-целевой подход к планированию государственных расходов на основе действующих правовых норм и задач социально-экономической политики. Нехватка средств для решения этих задач сочетается со значительным налоговым бременем на труд и производство, которое необходимо снижать для стимулирования экономического роста. Вместе с тем государство теряет сопоставимые с объемом бюджета доходы от эксплуатации принадлежащих ему источников. Их возврат под контроль государства позволит удвоить бюджет и кардинально поднять эффективность социально-экономической политики.

Направление в бюджет государства природной ренты и обеспечение полного возврата в страну выручки от экспорта природных ресурсов позволит увеличить государственные доходы не менее чем в полтора раза, снизив одновременно налоги на труд и производство. Необходим коренной пересмотр налоговой системы: устранение деструктивных налогов, переход к наполнению бюджета за счет преимущественно рентных источников и повышенного налогообложения вредных

для общества видов деятельности.

Нынешнее состояние бюджетной системы характеризуется более чем двукратным недофинансированием социальной сферы, науки и функций развития. Социальное неравенство усугубляется чрезмерной дифференциацией бюджетных расходов на душу населения в разных регионах страны, большинство из которых не имеет необходимых средств на обеспечение социальных гарантий. Преодоление указанных диспропорций предполагает снижение налогового бремени трудовой и производственной деятельности, прогрессивное налогообложение доходов, более широкое привлечение неналоговых источников дохода, прежде всего платежей за использование природных ресурсов, а также восстановление конституционного принципа равенства граждан вне зависимости от региона проживания.

Единство социального пространства страны и предусмотренное Конституцией равенство прав граждан должно быть подкреплено универсальными для всей страны нормативами финансирования социальной сферы. Выравнивание бюджетных расходов на душу населения должно стать важнейшей задачей организации межбюджетных отношений.

В основе действующей налоговой системы лежит налогообложение труда, к которому сводятся все налоги на доходы и добавленную стоимость. При этом бремя налогообложения доходов одинаково для богатых и бедных, хотя источники дохода у них разные. У бедных основным источником дохода является зарплата, доля которой в доходах коммерческого сектора занижена вдвое по сравнению со средним уровнем социальных государств. Недооплаченный труд, а также рента от собственности, эксплуатации природных ресурсов и обладания монопольным положением формируют источники доходов богатейшей части общества. Получается, что самый недооцененный и угнетенный фактор производства – труд – несет главное налоговое бремя. А изымаемая из воспроизводства экономики рента легализуется уплатой незначительных налогов. В результате работать становится невыгодно, а творческая энергия людей направляется на присвоение чужого как самый короткий путь к обогащению.

Действующая в России налоговая система не только несправедлива, но и неэффективна. Она дестимулирует труд и поощряет изъятие доходов из производственной сферы и их вывоз в офшоры, потакает монополизации и подрывает конкуренцию, порождает коррупцию и угнетает

предпринимательскую инициативу.

Исследования и практический опыт доказывают необходимость кардинального изменения налоговой системы в направлениях:

— изъятие природной ренты в доход государственного бюджета путем введения прогрессивного налога на сверхприбыль у недропользователей, экспортных пошлин на вывоз сырьевых товаров, платы за использование гидроэнергетических ресурсов;

— повышение налогообложения валютных спекуляций и вывоза капитала за рубеж;

— снижение налогов на труд, включая отчисления в фонды социального страхования и налог на добавленную стоимость;

— восстановление прогрессивной шкалы подоходного налога с увеличением необлагаемого дохода до двукратной величины прожиточного минимума;

— включение всех расходов на НИОКР в себестоимость продукции и исключение из налогооблагаемой базы части прибыли, направляемой на модернизацию производства, освоение новой техники, обучение кадров;

— введение платежей за загрязнение окружающей среды в размере расходов на восстановление ее ассимиляционного потенциала.

Налогообложение предприятий в нашей стране существенно выше среднемирового. Необходимое для выравнивания условий предпринимательской деятельности снижение ее налогообложения может быть компенсировано введением общепринятого в мире прогрессивного налога на доходы физических лиц.

В целях стимулирования инвестиционной активности целесообразно освобождение от налогообложения части прибыли, направляемой на цели развития производства и освоения новой техники, научных исследований и разработок, пополнение оборотных средств предприятий и формирование резервов. В целях стимулирования оживления производства следует предоставлять налоговые кредиты предприятиям, расширяющим производство и наращивающим инвестиции, а также вводить методики ускоренной амортизации основных фондов.

Предлагаемый налоговый обмен повышения налогообложения нетрудовых

доходов на снижение налогообложения доходов предприятий будет способствовать повышению деловой активности. Обложение высокими налогами сверхдоходов мало влияет на потребительский спрос, зато снижается налогообложение инвестиционной деятельности, которая осуществляется в основном за счет амортизационных отчислений, прибыли юридических лиц и кредитов. Отдавая государству часть сверхдоходов, предприниматели выигрывают на росте инвестиций и активов.

В целях упрощения налоговой системы, уменьшения расходов на ее администрирование, сокращения уклонения от налогов, стимулирования деловой и инновационной активности целесообразно заменить налог на добавленную стоимость более простым в администрировании налогом с продаж, взимаемым на стадии конечного потребления. Отмена НДС приведет также к существенной экономии на государственных закупках, освободит для производительной деятельности миллион бухгалтеров, высвободит оборотные средства предприятий для наращивания производства и инвестиций. Это стало бы важным шагом к созданию благоприятной инновационной среды.

В распределении доходов, генерируемых в российской экономике, по факторам производства основная часть приходится на природную ренту. Россия имеет крупнейшие в мире запасы полезных ископаемых, основная часть которых приходится на добычу минеральных ресурсов; их прогнозный потенциал оценивается более чем в 150 трлн долл. Ежегодный объем природной ренты, образующейся только при эксплуатации российских месторождений углеводородов и металлических руд, а также гидроэнергетических ресурсов, при нынешней ценовой конъюнктуре составляет более 100 млрд долл. При этом ее налогообложение пока далеко от оптимального. В части экспортируемой продукции она изымается посредством экспортных пошлин на ограниченный круг товаров и налога на добычу полезных ископаемых. В части же продукции, поставляемой на внутренний рынок, последний налог по сути является налогом на потребителя. При этом львиная доля рентных доходов присваивается в частных интересах и вывозится за рубеж.

Система налогообложения не улавливает рентные доходы, образующиеся как за счет уникальных свойств месторождений полезных ископаемых, так и за счет хищнической эксплуатации природных ресурсов и среды обитания. Несмотря

на сверхвысокий уровень загрязнения окружающей среды, намного превышающий во многих регионах страны ее ассимиляционный потенциал, платежи за негативное воздействие на окружающую среду носят символический характер. Это позволяет владельцам загрязняющих производств извлекать сверхприбыль за счет нанесения необратимого вреда здоровью населения и природе.

Природные богатства дарованы нам Богом и должны использоваться в интересах всего общества, для решения общенациональных задач. Это предполагает сохранение государственной собственности на природные ресурсы, применение принципа платы за их использование в коммерческих целях. Необходимо привести в соответствие с реальной доходностью платежи за использование недр и загрязнение окружающей среды.

Методологически правильным способом налогообложения природной ренты было бы введение налога на дополнительный доход у недропользователей, который бы взимался с части прибыли, превышающей среднюю рентабельность в промышленности по прогрессивной шкале. Вместе с тем в настоящее время в целях обеспечения конкурентоспособности обрабатывающей промышленности, сдерживания инфляции и с учетом вывоза большей части добываемых в России сырьевых товаров за рубеж целесообразно изъятие природной ренты в форме экспортных пошлин на их вывоз, рассчитываемых с учетом разницы между мировой ценой и издержками их производства по внутренним ценам. При этом, как показал опыт применения экспортных пошлин на вывоз энергоносителей и сырьевых товаров в 1992-1995 годах, базой для оценки подлежащей налогообложению рентной составляющей может служить удельная энергоемкость экспортируемой продукции. С учетом введения некоторыми странами-импортерами российского сырья углеродного налога в качестве альтернативы может использоваться также величина углеродного следа. Потенциальный ежегодный объем поступлений от экспортных пошлин на поставляемые в третьи страны сырьевые товары оценивается в 10-20 трлн рублей. Эти средства следует направлять на стимулирование инвестиционной и инновационной активности, реализацию стратегии опережающего развития.

Платежи за загрязнение окружающей среды, включая выбросы парниковых газов, должны рассчитываться исходя из расходов на восстановление ее ассимиляционного потенциала. Они включают в себя платежи за выбросы

загрязняющих веществ и размещение отходов, а также штрафы за превышение предельно допустимых нормативов концентрации вредных веществ. Требуется введение платежей и за другие виды вредного воздействия: шумовое, электромагнитное и прочее. Эти платежи необходимо аккумулировать в системе экологических фондов, распределенных между местным, региональным и федеральным уровнями. Расходы этих фондов следует направлять на создание мощностей предприятий по очистке выбросов, экологические мероприятия, рационализацию природопользования.

Возврат природной ренты в доход государства не должен подрывать механизм воспроизводства предприятий добывающей промышленности и других природоэксплуатирующих отраслей. У них должно оставаться достаточно прибыли для развития производства. Для этого механизм изъятия природной ренты предполагает дифференцированный подход к месторождениям и предусматривает вычитание из налогооблагаемой базы тех средств, которые вкладываются в развитие производства, поиск и разработку месторождений или экологические мероприятия. Изыматься в доход государства должны именно сверхприбыли, которые сегодня вывозятся за рубеж. Это будет стимулировать предпринимателей по-хозяйски относиться к природным ресурсам, повышать эффективность производства и заботиться об охране окружающей среды.

Использование вышеперечисленных и других инструментов возврата природной ренты в доход государства как собственника природных ресурсов позволило бы увеличить федеральный бюджет не менее чем в полтора раза. Существенный прирост государственных доходов может быть достигнут также за счет повышения эффективности использования госимущества и других контролируемых государством источников, включая восстановление и возврат государству прибыли Центрального банка, основу которой составляет осуществляемая им от имени государства денежная эмиссия; эффективное использование принадлежащих государству земель; повышение эффективности работы контролируемых государством предприятий; введение государственной монополии на оборот этилового спирта; налог на валютные спекуляции.

В совокупности предлагаемые изменения позволяют удвоить доходы государственного бюджета без увеличения налогов на производственную деятельность, труд, капитал, имущество, доходы и расходы граждан. Напротив,

наиболее обременительные налоги, препятствующие экономическому росту, должны быть снижены.

Не только доходная, но и расходная части государственного бюджета должны быть приведены в соответствие с требованием социальной справедливости, конституционными правами граждан и потребностями в социально-экономическом развитии.

Во-первых, необходимо пересмотреть основы бюджетного федерализма. Региональные и местные органы власти должны обладать полномочиями и доходами, достаточными для обеспечения социальных гарантий, развития региональной производственной и социальной инфраструктуры, проведения общественных работ, а также организации контроля над эффективным природопользованием. Для этого необходимо восстановить элементы унитарной бюджетной системы в части единой тарифной сетки зарплат врачей и учителей, финансирования по единым нормам социальных гарантий и обязательств, предусмотренных федеральными законами.

Во-вторых, принципы формирования государственного бюджета должны быть пересмотрены в соответствии с общей логикой системы регулирования экономики, ориентированной на развитие. В основу его разработки необходимо закладывать законодательно установленные нормативы, определяющие уровень бюджетных расходов по соответствующим направлениям, а также программно-целевой принцип их планирования. При этом приоритетными должны стать расходы на науку и стимулирование НТП, а также на образование и здравоохранение, составляющие основу устойчивости будущего развития.

В-третьих, увеличение бюджетных доходов позволит обеспечить полноценное финансирование всех законодательно установленных социальных обязательств государства, отмененных под предлогом нехватки денег. Следует установить нормативы бюджетного финансирования образования, здравоохранения, науки и культуры на передовом мировом уровне, увеличив их не менее чем вдвое. Необходимо последовательное увеличение расходов на государственную поддержку народосбережения и обеспечение среднего уровня расходов на семейные пособия на уровне не менее 2,5 % ВВП. Следует восстановить единую сетку квалификации и оплаты труда работникам социальной сферы с

финансированием зарплаты учителей за счет федерального бюджета, а врачей – с выравниванием за счет федерального фонда медицинского страхования. Это позволит в 2-3 раза поднять зарплату работникам бюджетной сферы в регионах.

В-четвертых, в целях подъема инвестиционной и инновационной активности необходимо нефтегазовые доходы бюджета направлять в бюджет развития, расходуемый на финансирование федеральных целевых программ, научных исследований и разработок, стимулирование инвестиционной и инновационной активности. Из этого же источника необходимо существенно увеличить ассигнования на государственные закупки новой техники отечественного производства для нужд здравоохранения и образования, субсидирование ипотеки и индивидуального жилищного строительства, организацию лизинга новой авиационной, сельскохозяйственной и других видов отечественной техники.

В-пятых, социально значимые статьи расходов бюджета, а также расходы на национальную безопасность и оборону должны финансироваться по законодательно установленным нормативам при любом состоянии доходов.

Для территорий, которые по объективным географическим причинам находятся в особо сложных условиях, целесообразно ввести льготный режим жизнедеятельности, предусматривающий снижение налогов, субсидирование повышенных сезонных расходов, создание локальных экономических зон опережающего развития в рамках целевых программ развития депрессивных регионов. Этот льготный режим станет основой компенсации повышенных издержек в регионах, население которых ныне чувствует себя заброшенным и лишенным перспективы в собственной стране.

7. Решение жилищной проблемы

Жилищно-коммунальное хозяйство и жилищное строительство – это важнейший для расширенного воспроизводства экономики комплекс, обладающий огромным мультипликационным эффектом.

В рамках предложенных выше мер по увеличению финансирования инвестиций следует предусмотреть приоритетное развитие жилищного строительства с целью

обеспечения реализации:

— права граждан на отапливаемое и электрифицированное жилье со всеми удобствами. Решение задачи увеличения ежегодных объемов строительства жилья до 1 кв. метра на человека должно сопровождаться увеличением доли индивидуальных домов, опережающим развитием пригородных и экологических поселений. Необходим запуск программ массового жилищного строительства для нуждающихся семей с предоставлением квартир в социальную аренду. Целесообразно развертывание системы льготного ипотечного кредитования жилищного строительства с предоставлением кредита на срок не менее 10 лет с нулевой процентной ставкой. Наряду с ипотечными кредитами необходимо открыть в контролируемых государством банках ссудо-сберегательные счета, дав гражданам возможность целевого накопления денег для покрытия беспроцентных займов на строительство и приобретение жилья. Для финансирования жилищного строительства необходим запуск Банком России специального инструмента рефинансирования коммерческих банков и институтов развития под ипотечные займы граждан и кредиты строительным организациям с нулевой процентной ставкой.

Решение жилищной проблемы следует увязать с необходимостью прекращения вымирания населения и повышением рождаемости. Для этого необходимо обеспечить реализацию комплекса мер по формированию благоприятных жилищных условий для многодетных семей, включая приоритетное развитие современных малоэтажных экопоселений, индивидуального жилищного строительства, деревянного домостроения. Необходимо создать условия для повышения доступности жилья и улучшения жилищных условий по мере рождения детей, в том числе предусмотреть:

- а) досрочное использование средств материнского капитала независимо от возраста ребенка на погашение ипотечного кредита, индивидуальное жилищное строительство, реконструкцию и ремонт жилых помещений;
- б) единовременную социальную помощь семьям на погашение ипотечных кредитов при рождении каждого ребенка;
- в) льготную ипотеку для семей с детьми с нулевой процентной ставкой;
- г) компенсацию расходов по оплате ежемесячных взносов за жилое помещение

при коммерческом найме и аренде жилья для отдельных категорий семей с детьми (молодые, многодетные, семьи с детьми-инвалидами) в размере 25 % при рождении первого ребенка, 50 % – второго, 75 % – третьего, 100 % – четвертого и последующих детей;

д) программу поддержки многодетных семей для освоения предоставляемого бесплатно земельного участка и строительства частного домовладения.

Необходимо повышение эффективности строительства на основе широкого внедрения прогрессивных технологий, включая 3D печать малоэтажных домов. Целесообразно восстановление технологии поточно-конвейерного проектирования и организации строительства, обеспечивающей многократное ускорение сроков осуществления капиталовложений.

Срочных мер активной государственной политики требует жилищно-коммунальное хозяйство. Необходимо сохранить право граждан на фактически занимаемое жилье без уплаты налога на имущество с приватизированных квартир и арендной платы за использование государственных квартир, предоставленных до 1992 года. Следует отменить законодательные нормы, предусматривающие принудительное выселение людей из квартир за неуплату коммунальных платежей; ввести автоматическую систему предоставления адресных дотаций на оплату коммунальных услуг, исходя из того, что затраты на эти цели не должны превышать 10 % совокупного дохода членов семьи.

Свертывание субсидий предприятиям коммунального хозяйства должно проводиться после отработки системы предоставления адресных пособий нуждающимся. Должны быть исключены злоупотребления монопольным положением предприятий жилищно-коммунального хозяйства, приватизация которых не должна проводиться до полноценной демонополизации отрасли.

В целях снижения затрат на эту сферу необходимо принять государственную программу восстановления и модернизации жилищно-коммунального хозяйства с привлечением долгосрочных кредитов государственной банковской системы.

8. Поддержка сезонно зависимых отраслей

Природно-климатические условия нашей страны определяют значительную роль сезонного фактора, накладывающего дополнительные издержки на все виды природопользования, в особенности на сельское, рыбное и лесное хозяйства. Их расширенное воспроизводство требует соответствующей государственной поддержки по компенсации дополнительных затрат, обусловленных сезонной цикличностью и климатической рискованностью, а также особыми условиями сельского образа жизни.

Особое, жизненно важное для общества значение имеет сельское хозяйство, определяющее одну из главных составляющих суверенитета государства, – его продовольственную безопасность, что определяет социальную важность агропромышленной политики. Она должна включать следующий комплекс мер.

Во-первых, необходимо активное участие государства в создании рынка продовольствия, в том числе:

- формирование Федерального страхового фонда в расчете на 60 дней общественного потребления базовых продуктов питания;

- осуществление закупок зерна, сахара, мяса и других продуктов первой необходимости в региональные продовольственные фонды с целью обеспечения постоянного баланса спроса и предложения, предотвращения дефицитов и спекулятивного взвинчивания цен;

- решительная декриминализация и демонополизация товаропроводящей сети, организация сельскохозяйственным товаропроизводителям прямого доступа к рынкам городов.

Во-вторых, следует обеспечить должную защиту внутреннего рынка от недобросовестных импортеров. Импорт продовольствия играет существенную роль в снабжении наших сограждан, и речь не идет о том, чтобы вовсе отказаться от ввоза продуктов сельскохозяйственного производства. Однако, чтобы создать благоприятные для отечественных производителей конкурентные условия и обеспечить поступательное развитие агропромышленного комплекса, необходимо:

- определить рациональную структуру импорта, которая обеспечивала бы баланс интересов государства, населения и сельхозпроизводителей, стремиться ее поддерживать мерами государственного регулирования;

- ввести компенсационные пошлины на импортные товары, производство и экспорт которых субсидируется зарубежными государствами с целевым использованием собираемых средств на поддержку инвестиций в развитие сельскохозяйственного производства на передовой технологической основе;

- обеспечить жесткий контроль качества импортируемых продуктов питания и сырья для их производства в соответствии с установленными техническими регламентами, санитарными, ветеринарными и фитосанитарными нормами.

В-третьих, целесообразно повышение расходов на НИОКР, внедрение современных технологий с применением передовых научных достижений, включая биоинженерные и клеточные технологии, позволяющие многократно повысить эффективность растениеводства и животноводства, обеспечить прибыльное ведение хозяйства.

В-четвертых, должен быть наведен порядок в отношении земель сельхозназначения. Сельскохозяйственные угодья не должны становиться предметом спекулятивных операций. В противном случае невозможно избежать массового изгнания крестьян с земли, ее перераспределения в пользу узкой прослойки финансовой олигархии. Только организованный оборот земельных участков под контролем государства обеспечит условия для эффективного землепользования. Для этого нужно создать соответствующие правовые, организационные и финансовые условия. Земля должна быть закреплена за теми, кто живет и работает на ней, – за производственными сельскохозяйственными организациями, крестьянскими и фермерскими хозяйствами. Необходим строгий государственный контроль над оборотом уже распределенных по паям угодий.

В-пятых, необходимо развитие системы кредитования сельского хозяйства. С учетом сезонных колебаний затрат и результатов, дискриминации этой отрасли через «ножницы цен», обусловленной хроническим завышением цен на топливо, минеральные удобрения, машины и оборудование по сравнению с ценами на сельхозпродукцию, а также субсидируемый иностранными государствами импорт, необходимы следующие меры государственной поддержки для

выравнивания финансового положения отрасли:

— организовать предоставление Банком России специализированных инструментов рефинансирования коммерческих банков и институтов развития под предоставление кредитов на сезонные расходы;

— многократно расширить льготное кредитование лизинга оборудования, которое позволит крестьянским хозяйствам создавать собственные перерабатывающие мощности, освобождаясь от диктата монополистов;

— стимулировать деятельность кредитно-финансовых институтов в аграрном секторе, устранить препятствия в работе кредитных кооперативов.

Аналогичные проблемы предстоит решать и в рыбном хозяйстве, которое также характеризуется сезонностью и ведется в условиях климатических рисков, объективно снижающих прибыльность и инвестиционную привлекательность отрасли. Для преодоления этих негативных факторов необходима государственная поддержка, в том числе:

— организация льготного кредитования оборотных средств и инвестиций рыболовецких хозяйств посредством аналогичных специальных инструментов рефинансирования;

— создание при финансовой поддержке государства системы лизинга рыболовецких судов, плавбаз и других капиталоемких машин, оборудования для рыбопромышленного комплекса;

— восстановление и развитие государственной системы воспроизводства рыбных ресурсов, а также контроля над их использованием, многократное увеличение государственных ассигнований на поддержку рыбозаводов;

— создание эффективной системы распределения прав на вылов рыбы в интересах отечественных рыболовецких хозяйств;

— введение системы автоматизированного мониторинга всех рыболовецких судов, находящихся в российских водах;

— разработка и реализация государственной программы стимулирования выращивания рыбы в искусственной среде на основе передовых промышленных технологий.

Специальные меры должны приниматься для сохранения и повышения эффективности использования лесного фонда.

Россия обладает крупнейшими в мире запасами лесных ресурсов. Однако эффективность их использования на порядок ниже, чем во многих иных странах. Это объясняется несовершенством транспортных коммуникаций и недостаточной развитостью инфраструктуры лесозаготовительных производств, удаленностью деревообрабатывающих предприятий от доступных для эксплуатации лесов, изношенностью оборудования и низким техническим уровнем предприятий отрасли. После принятия Лесного кодекса в интересах частных арендаторов капитала не обеспечивается охрана, защита и воспроизводство лесов, общенациональным бедствием стали лесные пожары.

При поддержке государственных банков и бюджета развития должны быть реализованы следующие приоритетные направления развития лесного хозяйства и лесопромышленного комплекса:

— внедрение системы сертификации лесных ресурсов и лесохозяйственной деятельности;

— формирование комплексных деревообрабатывающих производств, основанных на углубленной переработке леса;

— обеспечение эффективной практики лесопользования, проведение лесозащитных и лесовосстановительных мероприятий;

— стимулирование спроса на продукцию лесопромышленного комплекса (строительство комфортных индивидуальных домов на основе использования продуктов переработки древесины, расширение мощностей целлюлозно-бумажной промышленности, использование гидролизного спирта в качестве моторного топлива и др.);

— развитие автономных источников тепло- и электроэнергии на основе биотоплива из древесины;

— организация переработки мелкотоварной древесины и отходов лесозаготовок в корма и кормовые добавки для скота.

Необходимые условия развития лесного хозяйства и лесопромышленного комплекса включают льготное кредитование, финансирование централизованных мероприятий по защите и восстановлению лесных угодий. Для обновления основных фондов отрасли необходимо создание государственной лизинговой компании, предоставляющей в долгосрочную аренду предприятиям современное

оборудование и технику, изготовленные на отечественных машиностроительных заводах.

Важным дополнительным источником финансирования воспроизводства лесного фонда может стать введение системы торговли углеродными единицами. Для этого необходимо создание рыночных механизмов регулирования, обращения и признания углеродных единиц, учет не только антропогенных парниковых газов, но и их образование естественным образом, а также выработка общих подходов к аккредитации органов по валидации и верификации в сфере защиты климата.

Для расширения сбыта российской продукции на мировом рынке, оптимизации ценообразования целесообразно создание и международной лесной биржи.

В целях прекращения хищнического разграбления лесных богатств нужны изменения в Лесном кодексе. Следует, в частности, закрепить в государственной собственности земли лесного фонда, восстановить осуществляемый органами власти и управления контроль над коммерческой эксплуатацией лесных угодий и воспроизводством леса. Необходимо усовершенствовать механизм сдачи лесов в аренду, предусмотрев при этом жесткую обязанность арендаторов проводить лесовосстановительные мероприятия, развивать инфраструктуру, осуществлять платежи органам управления на воспроизводство леса, делать рентные отчисления государству.

9. Гармонизация отношений собственности

Основное условие гармонизации отношений собственности – общественное признание и установление ответственности собственника за эффективность использования имущества и социальные последствия предпринимательской деятельности. Необходимо усилить ответственность руководителей предприятий за результаты их хозяйственной деятельности на основе расширения контрольных функций миноритарных акционеров, трудовых коллективов, государства.

Для нового мирохозяйственного уклада характерно широкое распространение смешанных форм собственности. Вне зависимости от формы собственности для гармонизации производственных отношений, раскрытия творческого потенциала

работников, повышения производительности труда, конкурентоспособности и устойчивости предприятий целесообразно вовлечение трудящихся в управление ими посредством законодательного установления права трудового коллектива, специалистов и управляющих на создание своих коллегиальных органов (Совет работников, Научно-инженерный совет, Совет управляющих) и избрание своих представителей в высший орган стратегического управления (Совет директоров), обеспечивающий учет интересов всех участников деятельности предприятия в сочетании с интересами развития самого предприятия. Это важно не только для эффективной защиты прав наемных работников, но и для повышения производительности и качества труда, мотивированного хозяйским отношением к собственности предприятия. Одновременно необходимо установление норм ответственности за действия всех участников производственных отношений пропорционально величине наносимого предприятию ущерба и уровню полномочий сотрудников. Ответственность должны нести и собственники в случае распоряжения правами собственности в ущерб интересам предприятия (увод прибылей и активов, принуждение к фиктивным операциям, злонамеренное банкротство, рейдерство и пр.).

Реализация предлагаемых изменений будет способствовать формированию адекватных мотивов поведения всех участников производственных отношений, устойчивости и повышению эффективности предприятий, их долгосрочному развитию и сокращению вывоза капиталов. Вместо антагонизма наемных работников и собственников возникнут отношения социального партнерства и сотрудничества, что создаст основу для социальной стабильности и устойчивого развития страны.

Создание сбалансированной системы управления предприятием может иметь свои особенности для предприятий различных форм собственности. В наиболее полном виде она должна реализовываться на крупных предприятиях, созданных в форме открытых акционерных обществ с ограниченной ответственностью. Необходимо выделение стратегически и социально значимых предприятий: в отношении первых не допускать перехода под контроль иностранного капитала или закрытия, в отношении вторых – закрытия (например, градообразующие предприятия и системообразующие банки). В случае если банкротство предприятия ведет к его ликвидации и уничтожению рабочих мест, трудовой коллектив должен

иметь право установления контроля над ним, в том числе в форме реорганизации его в народное предприятие.

Отношения собственности могут регулироваться только законом. Опыт последнего времени, связанный с расследованиями серьезных нарушений, которые были допущены в процессе приватизации многих крупных предприятий, убеждает, что эффективное управление производством предполагает полную ясность в вопросе легитимности прав собственников. Если объекты были приобретены на законных основаниях, собственники должны быть уверены, что им не грозит конфискация, что их права надежно защищены. Однако нарушения законности, допущенные в ходе приватизации, подлежат судебному устранению. Окончательная легализация прав собственности на имущество, приватизированное по заниженным ценам, может потребовать уплаты специального налога на прирост капитала в целях устранения чудовищной несправедливости и достижения общественного согласия в распределении национального богатства.

Государство само является крупнейшим собственником огромного количества предприятий и организаций социального, административного и специального назначения. Для повышения эффективности использования государственной собственности необходимо включение ее объектов в процессы централизованного планирования, установление прямой персональной ответственности руководителей предприятий и организаций за результаты их деятельности, усилить контроль вышестоящих органов управления за распределением доходов и формированием фонда заработной платы, назначением должностных лиц.

Государство должно обеспечивать поддержание эффективной и защищенной от коррупции системы защиты частной собственности. Для этого требуется строгое разделение функций и полномочий силовых ведомств, декриминализация процесса рассмотрения споров между хозяйствующими субъектами, распространение суда присяжных на преступления, связанные с предпринимательской деятельностью. Целесообразно сохранение в государственной собственности природных ресурсов, основных элементов энергетической, транспортной, информационной и социальной инфраструктур, структурообразующих предприятий оборонного комплекса, финансовой сферы.

В сфере отношений собственности одним из самых «больных» для России всегда был и остается вопрос о земле. Земля в России, как и недра,

является общенародным достоянием. Поэтому отношения землепользования в России должны регулироваться государством в общенародных интересах. Земельные участки не должны вовлекаться в спекулятивный оборот и оставаться исключительно в распоряжении тех, кто на них работает и живет. Одновременно следует усилить контроль над целевым использованием земли и предусмотреть судебную процедуру изъятия участков у тех, кто допускает ее недобросовестную эксплуатацию.

В государственной собственности должны остаться заповедники, лесные угодья, пастбища, курортные, водоохранные и рекреационные зоны; земли под объектами энергетической, транспортной и информационной инфраструктуры, государственными предприятиями, под памятниками истории и культуры, земли оборонного и стратегического значения, берега рек, морей, озер, а также другие участки и территории, общедоступное бесплатное использование которых отвечает национальным интересам.

Городские земли следует закрепить в муниципальной собственности. Органы местного самоуправления должны иметь возможности планирования развития городского хозяйства, а также получать земельную ренту от коммерческого использования земли. При этом земли под жилыми домами должны предоставляться гражданам на началах бесплатного, бессрочного, наследуемого владения так же, как организациям социальной сферы – школам, вузам, больницам, детским домам, другим учреждениям образования, здравоохранения, науки и культуры. Коммерческим предприятиям земельные участки должны предоставляться в долгосрочную аренду с обязательством соответствующего целевого использования земли. Такая система использования городских земель наиболее соответствует интересам горожан – она исключает разрушительные для экономики города земельные спекуляции, обеспечивает использование земельной ренты в общественных интересах, минимизирует издержки развития городов, гарантирует гражданам бесплатное использование земли под жилыми домами.

Под контролем государства необходимо сформировать рациональную систему институтов земельного рынка – земельных и ипотечных банков, Фонда государственных земель, земельного кадастра, служб землеустройства и других, обеспечивающих целевое использование земли в интересах работающих и живущих на ней людей.

10. Повышение трудовых доходов и сбережений

10.1. Справедливая оплата труда

Большинство граждан получают крайне низкую заработную плату, которая не соответствует трудовому вкладу и не обеспечивает нормального жизненного уровня. Степень эксплуатации труда в Российской Федерации является одной из самых высоких в мире. Такая ситуация препятствует полноценному воспроизводству человеческого потенциала, росту организованных сбережений граждан, сужает объем конечного спроса и порождает крайне отрицательные социальные и экономические последствия.

Права на достойно оплачиваемый труд и на занятость должны быть не только законодательно закреплены как одна из важнейших социальных гарантий современного государства, но и защищены автоматически действующими инструментами государственного регулирования. В том числе нижний предел оплаты труда должен быть не ниже реального прожиточного минимума, рассчитываемого по научно обоснованной и законодательно утвержденной потребительской корзине, обеспечивающей нормальную жизнедеятельность трудящегося человека и двух детей.

Одна из функций государства – не допускать вынужденной застойной безработицы. Необходимо законодательно установить максимально допустимый уровень вынужденной безработицы – не более 1 % экономически активного населения. При его превышении должны включаться механизмы государственного стимулирования занятости. Наряду с реализацией указанных выше мер по опережающему развитию производственной сферы необходимо снижение налогообложения малого бизнеса и индивидуальной предпринимательской деятельности; развертывание общественных работ; увеличение ассигнований на переподготовку и повышение квалификации кадров; налоговые льготы предприятиям, создающим новые рабочие места; ограничение трудовой иммиграции. Следует ориентироваться на двукратное повышение уровня оплаты труда, включая полукратное повышение доли фонда заработной платы в структуре распределения ВВП.

10.2. Защита пенсионных сбережений и прав граждан на обеспеченную старость

Сложившаяся в России пенсионная система далека от совершенства. С одной стороны, она ложится тяжелым бременем на работающих граждан, к зарплате которых привязаны отчисления на социальное страхование, служащее основным источником финансирования пенсий. С другой стороны, права пенсионеров постоянно нарушаются государством, которое произвольно манипулирует с порядком индексации пенсий и исчисления трудового стажа, систематически обесценивая и нивелируя пенсии. При нынешней демографической ситуации, характеризующейся устойчивой тенденцией старения населения, реализованная пенсионная реформа перекладывает проблемы баланса пенсионной системы на плечи трудящихся. В результате пенсионная система становится все менее эффективной и надежной. Необходимо развитие ее накопительной составляющей, предусматривающей право выбора трудящимися иных схем распределения отчислений в пенсионные фонды.

Повышение эффективности использования пенсионных сбережений требует качественных изменений в управлении государственным пенсионным фондом, а также создания надежной системы государственного страхования пенсионных сбережений в частных пенсионных фондах. Необходимо обеспечить их прозрачность и добросовестность конкуренции за привлечение пенсионных сбережений. Государственные гарантии их сохранности должны сочетаться со строгим контролем эффективности деятельности управляющих компаний и механизмом перераспределения пенсионных сбережений в направлении максимально надежных и высокодоходных инвестиционных стратегий.

Важным условием эффективного применения накопительного принципа организации пенсионных сбережений в пенсионных фондах является их инвестирование в развитие отечественной экономики. При этом нельзя допускать перетока пенсионных сбережений за рубеж, они должны вкладываться исключительно в обязательства российских организаций. В противном случае переход к накопительному принципу приведет не к повышению, а к снижению эффективности российской финансовой системы, к сужению возможностей экономического роста и, в конечном счете, к сокращению трудовых доходов населения, а также пенсионных сбережений.

10.3. Восстановление и защита сбережений граждан

Согласно решению Конституционного суда о восстановлении обесценившихся по вине государства сбережений граждан, государство обязано восстановить дореформенные вклады населения по их покупательной способности на середину 1991 года. Однако до сих пор эти обязательства не учитываются в составе внутреннего государственного долга и фактически не признаются государственной властью. Таким образом государство не только нарушает права граждан на заработанные честным трудом сбережения, но и подрывает доверие населения к отечественной финансовой системе, провоцируя вывоз капитала.

Между тем основой национального инвестиционного потенциала являются именно сбережения населения, которые работают на развитие отечественной экономики только в том случае, если хранятся в отечественных банках в российской валюте. Только восстановив доверие населения к государству как гаранту сохранности трудовых сбережений, можно ожидать, что граждане переведут свои сбережения в рубли, отдадут их на хранение отечественным финансовым структурам, и эти деньги начнут, наконец, в полной мере работать на экономический рост нашей страны. В результате заработает механизм трансформации сбережений в инвестиции,двигающий развитие рыночной экономики.

Таким образом, задача восстановления сбережений является важнейшей составляющей программы экономического роста. Имеются необходимые технологические и процедурные решения, позволяющие восстановить сбережения по величине их покупательной способности на середину 1991 года и одновременно стимулировать рост отечественного производства и инвестиций, дать мощный импульс экономическому развитию. Эта задача может быть решена в течение 5 лет при условии, что восстановленные сбережения граждане смогут использовать исключительно на приобретение отечественных товаров и услуг, на инвестирование в жилищное строительство, в акции и облигации отечественных производственных предприятий, вложения в пенсионные фонды.

Восстановление сбережений предусматривает обслуживание этого долга государства путем начисления и выплаты процентов по вкладам. В первую очередь следует восстановить вклады лиц старших возрастных групп, а также вклады до 1000 рублей по состоянию на 1991 год.

Осуществление восстановления сбережений граждан будет способствовать расширенному воспроизводству экономики, станет важным условием консолидации общества и социальной стабильности, вернет доверие к власти.

11. Развитие человеческого потенциала

Наряду с повышением уровня оплаты труда и трудовых сбережений развитие человеческого потенциала и рост народонаселения были и остаются для России важнейшими целями социально-экономической политики и необходимым условием сохранения страны. Необходима активная комплексная социальная политика государства, направленная на устранение причин вырождения народа и создание благоприятных условий для развития человеческого потенциала.

С 1990-х годов в России наблюдается значительная абсолютная убыль населения. Резкое ухудшение благосостояния и стремительное разрушение привычной жизненной среды вызвали обвальную утрату у большинства граждан перспектив и даже смысла своей жизни. В результате с одной стороны резко снизились рождаемость, количество заключаемых браков, средняя продолжительность жизни, с другой – выросли смертность, в особенности среди мужчин трудоспособного возраста, количество разводов, социально обусловленных болезней и преступлений.

При сохранении сложившейся структуры распределения национального дохода только каждый третий рождающийся ребенок получит хорошее образование и преуспеет в жизни. Две трети наших детей обрекаются нынешней политикой демонтажа социальной ответственности государства на жалкое существование. Очевидно, что до тех пор, пока доходы большинства трудоспособного населения России не позволяют ни достойно жить, ни поддерживать нормальную способность к труду, демографический кризис будет обостряться. Требуется кардинальное изменение государственной политики в направлении повышения уровня жизни народа.

Для обеспечения прав граждан на достойную, здоровую и продолжительную

жизнь должна проводиться системная политика развития человеческого потенциала, включающая опережающее развитие науки, образования, здравоохранения и культуры. Ее важнейшим направлением является защита интересов женщин, детей и молодежи, определяющих будущее нации.

11.1. Политика в отношении женщин

Современное общество не может быть здоровым и благополучным, если женщина играет второстепенную, подчиненную роль в общественной жизни, на производстве и в семье.

В целях защиты прав женщин и создания реальных возможностей для их осуществления государство должно:

— защищать права беременных женщин и женщин-матерей в трудовой деятельности, в сферах здравоохранения и образования, в жилищных и имущественных вопросах;

— защищать права женщин, обремененных семейными обязанностями, при приеме на работу, при установлении условий и режима труда, а также при увольнении;

— обеспечивать расширение использования гибких форм занятости женщин, включая надомный труд, сокращенный рабочий день, частичную и дистанционную занятость, позволяющих совмещать работу с выполнением семейных обязанностей;

— гарантировать бесплатное посещение групп продленного дня учащимся младшего школьного возраста государственных общеобразовательных учреждений;

— обеспечивать свободный доступ женщин к высшему и профессиональному образованию, повышению квалификации, участию в управлении;

— разрабатывать программы, направленные на преодоление фактической дискриминации женщин в трудовых отношениях;

— защищать общество от антикультуры, способствующей дискриминации и унижению женщин, провоцирующей жестокость и насилие, развращающей детей.

Политика защиты прав женщин должна носить комплексный и системный характер, охватывать весь спектр социально-экономических отношений как в государственной, так и частной сферах.

11.2. Поддержка семьи

Крепкая, дружная, благополучная семья – высшая ценность, необходимая предпосылка здорового общества и залог будущего нации. Семья дает ребенку и взрослому человеку ощущение защищенности, заботы, надежности, порождает и подпитывает чувства любви, привязанности, ответственности, обеспечивает связь поколений.

Такая семья – опора государства и основа общественной стабильности.

Наряду с указанными выше мерами по повышению оплаты труда и обеспечению социальных гарантий приоритеты государственной семейной политики должны предусматривать:

— обеспечение доступности для каждой семьи качественных услуг здравоохранения и образования, ценностей духовной культуры;

— возможность благоустроенного жилья для каждой семьи, предоставление для этих целей долгосрочных беспроцентных кредитов на приобретение или строительство жилья, которые частично списываются при рождении детей, а также бесплатного муниципального жилья малоимущим семьям;

— ощутимую (не ниже величины прожиточного минимума на каждого ребенка) материальную поддержку семей с одним кормильцем, одиноких матерей, вдов и вдовцов, воспитывающих несовершеннолетних детей;

— создание эффективной системы социальной реабилитации инвалидов, их интеграции в общество;

— установление гарантий государственной поддержки семей с детьми на всей территории России на основе единых социальных стандартов;

— подготовку молодежи к браку и семейной жизни на основе традиционных российских духовных ценностей, введение преподавания в средней школе основ православной культуры.

С целью непопадания семей в категорию бедных в связи с рождением ребенка необходимо разработать стандарт экономической устойчивости семьи, который

определяет уровень доходов, необходимый семьям в зависимости от их состава. Исходя из этого стандарта, в «Кристалле роста»⁷ предлагается создать механизм удовлетворения базовых потребностей семьи посредством внедрения механизма гарантированного сертификата. Его первоочередное внедрение провести в отношении многодетных семей, испытывающих материальные трудности с целью исключения ситуации, когда рождение ребенка ведет к попаданию семьи в бедность. Этот инструмент может стать основой для создания системы стимулирования рождаемости, в которой рождение детей автоматически ведет к увеличению уровня жизни семьи.

Технологически внедрение механизма гарантированного сертификата должно основываться на единой цифровой онлайн-платформе, которая обеспечит увязку балансов потребления, производства и денег, включая цены и условия поставки.

11.3. Политика в отношении детей

Обеспечение развития детей, защита их прав и свобод должны быть предметом каждодневной заботы органов власти и управления всех уровней. Должны быть реализованы следующие приоритеты государственной политики в этой сфере:

- бесплатная медицинская помощь, детское питание и лекарственное обеспечение детей в возрасте до 18 лет;
- обустройство всех беспризорных детей и оставшихся без попечения родителей;
- развитие сети доступных для всех семей детских дошкольных учреждений, спортивных школ и творческих студий; летних лагерей, обеспечение условий для нормального отдыха и досуга детей;
- профилактика детского алкоголизма, токсикомании, искоренение наркомании и детской преступности, жесткое пресечение эксплуатации несовершеннолетних и сексуальных преступлений против детей, резкое ужесточение уголовных наказаний за преступления, совершаемые против детей;
- эффективная государственная защита личных и имущественных прав детей, обеспечение эффективного прокурорского и общественного надзора за соблюдением прав и свобод детей.

Следует разработать и реализовать на постоянной основе комплекс дополнительных мер поддержки семей с детьми вне зависимости от их дохода, включая:

- ежемесячные пособия на содержание несовершеннолетних детей в размере прожиточного минимума с целевым использованием выделяемых средств исключительно на приобретение товаров и услуг отечественного производства из состава детской потребительской корзины;
- ежегодные сертификаты на получение необходимого минимального набора детских товаров;
- единовременную выплату на приобретение транспортного средства многодетными семьями, имеющими четырех и более детей;
- освобождение семей с душевым доходом ниже среднего по стране от уплаты налога на имущество, транспортного налога, земельного налога в отношении участков, предоставленных под индивидуальное жилищное строительство;
- предоставление 50-процентной компенсации расходов на проезд ребенка к месту каникулярного отдыха;
- государственную поддержку системы услуг по присмотру и уходу за детьми до 3 лет, в том числе системы яслей, сертифицированных нянь, семейных детских садов, помощников матерей, призванных обеспечить помощь родителям в уходе за детьми раннего возраста, включая бесплатное обеспечение семей с тремя и более детьми местами в яслях и детских садах.

11.4. Защита прав пожилых людей

Право на обеспеченную старость предполагается конституционной нормой, гарантирующей гражданам России достойную жизнь. Наш долг – обеспечить достойную жизнь старшему поколению, внесшему неопределимый вклад в развитие нашей страны, в ее становление как великой державы.

До монетизации льгот в стране действовала система социальных гарантий, сформировавшаяся в советский период и дополненная в наиболее тяжелый период реформ в целях предотвращения физического вымирания нетрудоспособного населения. Далеко не все эти социальные гарантии были подкреплены соответствующим финансированием, но их наличие до монетизации

льгот позволяло нуждающимся пожилым людям отстаивать свои права. В свете указанных выше мер по увеличению доходов государства должны быть восстановлены:

- права ветеранов и инвалидов на льготное медицинское обслуживание и бесплатное обеспечение жизненно необходимыми лекарствами, а также льготы по оплате жилищно-коммунальных услуг;

- права ветеранов на льготное транспортное обслуживание;

- все ранее установленные социальные льготы ветеранам Великой Отечественной войны, труженикам тыла, блокадникам, узникам фашистских концлагерей, пострадавшим при ликвидации Чернобыльской катастрофы и жертвам политических репрессий.

Особое значение для пожилых людей имеет пенсионное обеспечение, которое сегодня реформируется без учета обязательств, взятых на себя государством в период трудовой деятельности нынешних пенсионеров. Пенсионная реформа не обеспечивает надежную защиту прав и интересов как нынешних, так и будущих российских пенсионеров. Сохраняется отставание размеров пенсий от прожиточного минимума.

Следует предпринять действия, необходимые для защиты прав пожилых людей в рамках действующей системы пенсионного обеспечения. Необходимы:

- последовательное повышение размера пенсий в соответствии с ростом отплаты труда;

- отмена введенных постфактум ограничений при назначении пенсий и полный учет при определении размеров пенсий трудового стажа с восстановлением нестраховых периодов (время учебы, декретные отпуска и отпуска по уходу за ребенком и пр.), а также существовавших ранее льгот;

- своевременная индексация пенсий, в том числе дополнительная – в случае опережающего роста тарифов на услуги социальной сферы (здравоохранения, жилищно-коммунального хозяйства и других) с учетом динамики прожиточного минимума пожилых людей.

11.5. Миграционная политика

В России миграция населения всегда оказывала огромное влияние на демографическое и экономическое развитие как отдельных территорий и регионов, так и страны в целом. Распад СССР значительно изменил картину миграций. Россия оказалась в сложном положении в связи с существенным сокращением трудоспособного населения вследствие прошлых и нынешней демографических катастроф. Нехватка рабочих рук провоцирует приток трудовых мигрантов из бывших союзных республик, выросших в постсоветский период без знания русского языка и культуры. Их неконтролируемый переезд в Россию часто приводит к разрушению языковой и культурной среды обитания местных граждан, влечет ее криминализацию и дестабилизацию социально-политической обстановки.

Нужно отказаться от заселения российских городов гражданами иностранных государств под предлогом «свободного доступа на рынок трудовых услуг». Исключение составляют граждане государств ЕАЭС, с которыми мы формируем единое экономическое пространство, включающее общий рынок труда.

В то же время следует сохранить возможности беспрепятственного получения российского гражданства соотечественниками, вынужденно оказавшимися за рубежом в силу развала СССР или по другим объективным причинам. Необходимо ввести процедуру автоматического предоставления российского гражданства беженцам и вынужденным переселенцам с Украины, находящейся под гнетом антирусского режима американских марионеток. Следует подумать о предоставлении вида на жительство гражданам европейских стран, бегущим от постхристианского одичания Западной Европы вследствие принудительного разращения детей, разрушения семейных и других традиционных нравственных ценностей. В некоторых случаях полезно предоставлять вид на жительство работникам, обладающим дефицитными специальностями, при условии неукоснительного соблюдения иммигрантами российского законодательства. Должна быть введена система контроля за соблюдением квот, регулирующих прием иммигрантов, привлекаемых на работу российскими организациями по согласованию со службами занятости.

Российские граждане и организации, приглашающие иностранцев на работу, на учебу или в гости, туристические агентства и рекрутинговые фирмы должны

нести материальную ответственность за нарушение иммигрантами норм российского законодательства и оплачивать расходы на депортацию совершивших эти нарушения. Тогда наем на работу иностранца-нелегала станет не столь привлекательным для работодателей, как сейчас.

Особую проблему представляет собой продолжающийся выезд граждан из районов Севера, Сибири и Дальнего Востока. Для сохранения населения в этих регионах необходимы восстановление северных льгот с учетом реальной стоимости потребительской корзины, сохранение и развитие социальной инфраструктуры, активизация производства и жилищного строительства. Целесообразно также введение льготного режима хозяйственной деятельности в северных районах, в том числе исключение из налогооблагаемой прибыли дополнительных расходов, определяемых климатическими условиями и географическим положением.

12. Здравоохранение – основа социально-экономического развития

Здоровье и долголетие населения – важнейшая характеристика эффективности любой социально-экономической системы, один из главных ориентиров при определении государственной политики, критерий оценки деятельности государственной власти.

Следует на законодательном уровне конкретизировать конституционное право каждого гражданина России на защиту здоровья независимо от уровня его личных доходов. Решение этой задачи требует развития системы медицинского обслуживания и здравоохранения, которая должна включать:

- государственные медицинские учреждения, бесплатно оказывающие населению необходимую помощь на уровне мировых стандартов;
- сеть организаций государственного медицинского страхования, обеспечивающую финансирование лечения за счет взносов работников и работодателей;
- негосударственные медицинские учреждения, страховые компании, функционирующие на рыночных условиях;

- учреждения санаторно-курортного обслуживания;
- надежное обеспечение населения доброкачественными лекарствами по справедливым ценам.

Нынешняя система здравоохранения не в состоянии в полной мере решить стоящие перед ней задачи. Ни пациенты, ни врачи не могут реализовать свои права вследствие массовых злоупотреблений в монополюльно организованной системе частного медицинского страхования, хронической недостаточности финансирования и коррупции в бюрократических структурах управления здравоохранением. Бесконечное реформирование системы здравоохранения повлекло за собой резкое снижение ее эффективности, отвлечение и без того недостаточных бюджетных ассигнований на финансирование коммерческих посредников. Фактически реформа здравоохранения зашла в тупик; адекватную нынешним условиям систему охраны здоровья и медицинского обслуживания населения нужно создавать заново.

Система обязательного медицинского страхования должна быть, во-первых, демонополизирована и реорганизована на конкурентных началах. Страховщикам надлежит реально брать на себя риски полного финансирования расходов на лечение заболевших клиентов, а потребителям – иметь возможность свободного выбора страховых компаний, а также право вовсе отказываться от их услуг, заключая договор непосредственно с региональным фондом обязательного медицинского страхования. В последнем случае пациент прикрепляется к соответствующему государственному медицинскому учреждению, которое получает необходимые для его обслуживания средства напрямую, без посредничества коммерческих структур. Целесообразно также стимулировать создание государственных страховых компаний, которые могли бы стать образцом предоставления соответствующих услуг.

Во-вторых, нужно усилить влияние врачей на организацию системы здравоохранения, повысить уровень оплаты труда медицинских работников. Особое значение имеет устранение дискриминации молодых специалистов, вынужденных два года после получения диплома бесплатно работать в качестве ординаторов, фактически выполняя обязанности врачей и среднего медперсонала. Ординаторы должны получать полноценную зарплату, соответствующую их фактическим трудовым затратам. Профессиональные ассоциации врачей, полномочные

представлять их интересы, должны на равных участвовать в решении важнейших вопросов функционирования системы здравоохранения, включая вопросы финансирования и оплаты медицинских услуг страховыми компаниями.

В-третьих, необходимо как минимум вдвое повысить государственные ассигнования на здравоохранение, доведя долю использования на эти цели ВВП до передового мирового уровня, а также зафиксировать права государства на все имущество принадлежащих ему медицинских учреждений с целью недопущения их банкротства и приватизации. Необходимо значительное увеличение финансирования научных разработок в области диагностики и лечения болезней, а также создания лекарственных препаратов на основе передовых, в том числе биоинженерных и клеточных технологий.

В-четвертых, нужно развивать государственную систему профилактики наиболее опасных инфекционных и социально обусловленных болезней. Борьба с этими недугами предполагает развертывание системы профилактических и реабилитационных центров, а также резкое ужесточение ответственности за распространение упомянутых болезней. Необходимо восстановить систему всеобщей бесплатной диспансеризации детей и подростков, возродить сеть детских спортивных школ. Занятия физкультурой и спортом должны вновь стать доступными всем желающим. Важное социальное и экономическое значение имеет организация массового санаторно-курортного обслуживания, для чего потребуются государственные субсидии и программы.

В-пятых, должны быть созданы экономические условия для наращивания негосударственных инвестиций в здравоохранение. Следует освободить от налогов большую часть расходов граждан на медицинские услуги, предоставляемые российскими медицинскими организациями, ввести льготное налогообложение медицинских учреждений.

Для снижения смертности и повышения ожидаемой продолжительности жизни необходимо:

- разработать программы в области охраны здоровья, профилактики и борьбы с неинфекционными заболеваниями, а также в области снижения уровней преждевременной смертности населения и распространенности основных факторов, ее обуславливающих;

- повысить уровень доступности и качества медицинской помощи, оказываемой в соответствии с территориальными программами государственных гарантий бесплатного оказания медицинской помощи;

- обеспечить на постоянной основе проведение профилактических мер по своевременному выявлению профессиональных заболеваний, привлечение работодателей к реализации программ по защите работников от воздействия вредных и опасных производственных факторов, снижению уровня производственного травматизма;

- обеспечить на постоянной основе реализацию комплекса мер по формированию и созданию условий для ведения здорового образа жизни, по обеспечению доступности объектов физической культуры и спорта с целью повышения физической активности населения;

- развивать центры здоровья в амбулаторно-поликлинических медицинских организациях, создать информационно-просветительские центры по формированию здорового образа жизни с использованием современных технологий в рамках программ государственно-частного партнерства;

- проводить постоянную активную антиалкогольную политику, включающую поэтапное повышение акцизов на алкогольные напитки, ограничение пространственной, временной и категориальной доступности алкоголя вплоть до предоставления органам местного самоуправления и субъектам федерации права устанавливать любые ограничения на оборот алкогольной продукции, вплоть до «сухого закона»;

- проводить постоянную активную антитабачную политику, в том числе ужесточения ограничений на оборот и использование табачной и никотинсодержащей продукции, включая вейпы и курительные смеси;

- разработать систему мотивации для работодателей, руководителей общеобразовательных организаций к охране здоровья и формированию здорового образа жизни работников и учащихся, поощрению их участия в программах формирования здорового образа жизни;

- обеспечить разработку и реализацию комплекса мер поощрения здорового образа жизни семей, укрепления репродуктивного здоровья детей и молодежи;

— принять комплекс мер по предупреждению суицидов, в том числе путем развития психологических служб;

— проводить государственные информационно-просветительские кампании, направленные на популяризацию здорового образа жизни, здорового питания и активного долголетия, на снижение потребления алкоголя, табака, никотинсодержащей продукции.

Важнейшее направление охраны здоровья населения – обеспечение чистоты окружающей среды, высокого качества питьевой воды и продуктов питания. Необходим комплекс экономических и административных мер, обеспечивающих соблюдение экологических стандартов.

13. Качественное образование – главный фактор социально-экономического развития

Качество образования должно в полной мере отвечать не только сложившимся социально-экономическим условиям России, но и перспективным потребностям ее развития. Формирование информационного общества и экономики знаний, обострение глобальной конкурентной борьбы на всех рынках предъявляют растущие требования к общей культуре и профессиональной компетентности, функциональной грамотности человека.

Образование отстало от темпов изменения жизни в стране и в мире. Образовательная система до сих пор транслирует готовые обобщенные знания, не ориентирована на их творческое освоение, формирует фрагментарное калейдоскопическое мышление, а не мыслительные способности. Негативную роль в этом сыграла подмена учительской оценки успеваемости учащегося единым государственным экзаменом. Содержание и методика обучения не соответствуют современным квалификационным требованиям.

Превратив образование в формальный процесс, направленный не на воспитание способности самостоятельно получать знания и формировать необходимые навыки, а на овладение определенными компетенциями, а учителей – в формальных декламаторов стандартных программ, рассчитанных на среднестатистического

ученика, в обозримом будущем страна лишится и ученых, и инженеров, а управленцы превратятся в хороших исполнительных чиновников, работающих по заданным стандартам и инструкциям.

Школа должна содействовать успешной социализации молодежи и ее адаптации на рынке труда. Для этого следует обеспечить освоение учащимися ключевых социальных и профессиональных умений и навыков, информационных технологий, социально-правовых и естественно-научных дисциплин, формирование гражданского сознания и поведения. Необходимо создание инновационной системы образования. Ее целью должно стать воспитание человека, базирующегося на традиционных ценностях и способного к творческой деятельности, направленной на получение новых знаний в интересах развития общества. Следует обеспечить подготовку специалистов-творцов, способных к постоянному поиску новых знаний и их реализации в практических разработках. Основу образования детей и молодежи должны составлять освоение фундаментальных знаний, навыки получения новых знаний и их практической реализации.

Основным результатом обучения должна стать не только система знаний, умений и навыков сама по себе, но и набор сформулированных педагогами и одобренных органами образования компетенций в интеллектуальной, общественно-политической, коммуникационной, информационной и прочих сферах. Для достижения этого результата необходимо:

— усилить практическую ориентацию и инструментальную направленность общего среднего образования, что предполагает оптимальное сочетание фундаментальных и практических знаний, развитие способностей учащихся самостоятельно добывать информацию, расширение различного рода практикумов, интерактивных форм и т. д.;

— совершенствовать технологии образования, расширив применение тех из них, которые формируют практические навыки анализа информации, самообразования, способствуют развитию инициативности и самостоятельности школьников;

— обеспечить в старших классах школы возможность выбора образовательных программ, в частности, путем создания профильных классов;

— дать всем выпускникам средней школы знания и базовые навыки, обеспечивающие активную социальную адаптацию (экономика, право, основы политической системы, менеджмент, социология и т.п.);

— обеспечить базовую подготовку учащихся средней школы в области применения информационных и коммуникационных технологий;

— внедрить методику обучения изобретательской деятельности;

— существенно повысить роль коммуникативных дисциплин, владения русским языком; обеспечить освоение всеми выпускниками полной средней школы как минимум одного иностранного языка;

— обеспечить вариативность и доступность образовательных программ; усилить дифференциацию образовательного процесса, в том числе путем создания индивидуализированных программ и графиков обучения, с учетом особенностей и способностей учащихся;

— усилить социально-гуманитарную направленность общего среднего образования, обеспечить расширение и конкретизацию его социального и культурного контекста на основе традиционных российских духовных ценностей;

— сделать систему образования открытой для ее основных «заказчиков» – родителей школьников.

Основой социальных гарантий в области образования является принцип равных стартовых возможностей и равного доступа российских граждан к образовательным услугам. Необходимо устранить фактическую дискриминацию граждан в качестве получаемых образовательных услуг в зависимости от места жительства. Уровень зарплаты учителей, а также бюджетная обеспеченность расходов в расчете на одного ученика не должны зависеть от региона. Следует восстановить единые тарифы оплаты труда учителей в государственных школах, возложив их финансирование на федеральный бюджет.

Всеобщее бесплатное среднее и среднее специальное образование должно быть дополнено правом на бесплатную учебу в государственных вузах с обязательством работать по специальности в России не менее трех лет после завершения учебы. Предусмотреть обязанность выпускника вуза в случае эмиграции до истечения 5-летнего срока после выпуска компенсировать затраты на его подготовку. Российские налогоплательщики не должны финансировать

«утечку мозгов» за рубеж.

Следует повысить техническую оснащенность и методическое обеспечение образовательного процесса, в том числе за счет использования информационно-телекоммуникационных технологий. Требуется удвоение расходов на образование и профессиональное обучение молодежи, осуществление крупномасштабной программы модернизации российского образования в соответствии с возможностями и требованиями нового технологического уклада.

Необходимо не только обучить студента обращению с технологиями, которые будут использоваться через 5 лет, но и дать ему возможность освоить те технологии, которые появятся в период его активной деятельности еще на протяжении 30-40 лет. Это можно обеспечить базовой фундаментальной подготовкой с последующей специализацией, позволяющей самостоятельно осваивать новые технологии, а также созданием системы переподготовки, позволяющей поддерживать конкурентоспособность человека на рынке труда.

В современных условиях развитие вузовского сектора науки может успешно проходить только во взаимодействии с академическим и отраслевым секторами науки. Научная база университетов должна формироваться путем создания на их площадях отраслевых лабораторий, финансируемых непосредственно отраслями, госкорпорациями или крупными научными и промышленными организациями, а также академических проблемных лабораторий (АПЛ) для проведения фундаментальных исследований по программам фундаментальных исследований государственных академий наук.

Необходимо повышение роли образования в технологическом развитии экономики, в том числе:

— развитие вузов, интегрирующих образование, науку и практику;

— включение систем образования и науки в систему государственного управления развитием отраслей экономики, предусматривающее участие носителей и разработчиков передовых знаний и технологий в органах стратегического планирования;

— участие должностных лиц, отвечающих за развитие отраслей и регионов, корпораций и институтов развития в наблюдательных и ученых советах вузов.

Важнейшей задачей модернизации системы формирования государственной политики в сфере образования является повышение роли ученых и профессионального сообщества в этом процессе. При этом важно усилить самоуправление в высшей школе, защитить права профессорско-преподавательского сообщества, выбирать ректоров вузов, формировать ученые и диссертационные советы.

Образование следует рассматривать как важнейшую государственную функцию – не менее важную, чем обеспечение национальной безопасности. Доля расходов на образование в ВВП должна быть увеличена до 15 % и поддерживаться на передовом мировом уровне.

Все перечисленные выше направления социальной политики государства могут быть реализованы только на основе надежной и быстро растущей материальной и интеллектуальной базы в рамках охарактеризованной выше стратегии опережающего развития экономики.

14. Народовластие и ответственное государство

Российское государство должно стать нравственным, умным, справедливым, правовым, социальным и демократическим, а также освоить функции развития. Для этого необходимо добиваться повышения его эффективности путем укрепления механизмов ответственности как органов власти, так и должностных лиц перед обществом. Для этого необходимо законодательное установление обязанностей государства обеспечивать защиту права граждан на достойную жизнь и успешное развитие страны в общенародных интересах.

Главное требование, предъявляемое к государству, – эффективное выполнение своих обязательств перед гражданами и обществом, включая осуществление стратегии опережающего развития экономики для поступательного повышения уровня и качества жизни населения. Выполнение этого требования возможно только при наличии механизмов жесткой ответственности находящихся у власти лиц за результаты своей деятельности. Без этого не избежать коррупции, вырождения государства, его превращения в репрессивный аппарат,

обслуживающий олигархию и подавляющий народное волеизъявление. Ответственность перед обществом и гражданами, пронизывающая всю вертикаль власти и охватывающая все ее ветви, – необходимое условие эффективности государства.

Прямая персональная ответственность каждого гражданина перед законом и политическая ответственность органов власти перед народом – это два механизма, определяющие функционирование правового государства. Оно может быть более или менее эффективным в зависимости от качества функционирования механизмов правовой и политической ответственности властвующей элиты перед обществом. Работа этих механизмов может быть нарушена коррупцией и бюрократическим произволом, которые часто превращают демократические и правовые формы в декорации авторитарных режимов, обслуживающих интересы не народа, а властвующей верхушки. Предотвратить выхолащивание демократических и правовых форм может только постоянно действующий общественный контроль над властью, достигаемый посредством честных прямых выборов, независимых СМИ и активных общественных организаций, защищающих интересы граждан.

Современное государство должно также быть умным и нравственным. Его политика должна быть научно обоснованной и нравственно безупречной. Для этого решения власти должны подвергаться экспертизе Российской академии наук на предмет соответствия критериям повышения общественного благосостояния, эффективности и технического уровня экономики. Стоящие на страже традиционных нравственных ценностей религиозные и общественные организации должны иметь возможность высказывать свои оценки деятельности органов власти и должностных лиц, которые в сфере образования и культуры должны приниматься во внимание. Они вправе требовать от власти справедливости в регулировании распределения национального дохода и богатства.

Для кардинального повышения эффективности государства необходимо введение принципа сквозной ответственности властей предрешающих за проводимую ими политику и принимаемые решения. В первую очередь, необходима политическая ответственность исполнительной власти за уровень благосостояния и качество жизни населения. Для этого следует принять федеральный и региональные законы, предусматривающие создание механизма

политической ответственности за достижение целей социально-экономического развития на основе объективной оценки показателей уровня и качества жизни населения по широкому кругу статистически наблюдаемых показателей, а также процедуру постановки вопроса о доверии федеральному правительству и администрациям субъектов Федерации в случае снижения уровня жизни в стране или регионе без объективных причин. Наряду с показателями реальных доходов населения и среднедушевого обеспечения товарами и услугами первой необходимости, темпов роста производства и инвестиций в числе целевых показателей должны быть зафиксированы устойчивый рост рождаемости, сокращение смертности, увеличение продолжительности жизни, снижение утечки умов.

Необходимо также введение персональной ответственности должностных лиц за ненадлежащее исполнение законов, привлечение чиновников к административной или уголовной ответственности по фактам нарушения норм действующего законодательства вне зависимости от доказательства злонамеренного умысла.

Ключевой вопрос функционирования правового государства – эффективность судебной системы. Нынешняя ее организация по принципу «круговой поруки», административное назначение судей и их продвижение по службе на основе личных связей порождают произвол, «телефонное право», коррупцию и безответственность. Судейское сообщество становится привилегированной кастой властителей судеб людей и предприятий, для которой не закон, а личные и корпоративные интересы являются критерием принятия решений. Почти все они носят обвинительный характер. По доле обвинительных решений нынешние российские судьи превзошли своих коллег сталинского периода политических репрессий, не говоря уже о практике других правовых государств. При этом для власть предержащих «суровость российских законов смягчается необязательностью их исполнения».

Нужны изменения в порядке формирования судебных органов и в способах их функционирования. При всех недостатках механизма выборности судей населением он лучше нынешней системы корпоративно-бюрократических судебных органов. Судей целесообразно избирать на неограниченный срок с периодическим подтверждением полномочий непосредственно населением или

его выборными представителями. Параллельно нужно кардинально расширить юрисдикцию суда присяжных по всем статьям, предполагающим доказательство злого умысла подозреваемых в преступлении.

«Четвертая власть» – средства массовой информации – не может оставаться в нынешнем состоянии, которое характеризуется административной зависимостью, коррумпированностью и вседозволенностью. Все лицензируемые СМИ должны быть поставлены под общественный контроль посредством наблюдательных советов, назначаемых соответствующими представительными органами власти из числа кандидатур, представляемых религиозными и общественными организациями, стоящими на страже традиционных нравственных ценностей. Главное требование к ним – объективное предоставление информации и соблюдение общепринятых норм нравственности. Необходимо также ужесточение ответственности руководителей СМИ за распространение клеветнической информации, злонамеренную дискредитацию и оскорбление нравственных чувств граждан, введение их в заблуждение, попрание традиционных нравственных норм, пропаганду насилия и разврата, разжигание межнациональной, религиозной и социальной розни, другие злоупотребления влиянием на общественное мнение. Необходимо принять жесткие меры по очищению нашего информационного пространства от порнографии и содомии, защитить от растления сознание подрастающего поколения, включая запрет соответствующих интернет-сайтов и транслирующих их каналов.

Мы разделяем позицию Церкви о недопустимости распространения убеждений и действий, ведущих к разрушению личной, семейной или общественной нравственности, оскорбляющих религиозные чувства, наносящих ущерб культурно-духовной самобытности народа.

Важнейший вопрос оздоровления государства – урегулирование его взаимоотношений с Церковью. Вся русская культура, наше национальное самосознание, понимание места и миссии нашей страны в мире неразрывно связаны с православием. Другие традиционные для России конфессии также внесли немалый вклад в нашу отечественную культуру и сегодня продолжают вместе с Русской Православной Церковью направлять духовную жизнь верующих, доля которых в численности российского населения непрерывно растет. Поэтому не должно быть никакого противостояния государства и Церкви. По выражению

И.А. Ильина, «Церковь и государство служат единой высшей цели: делу Божьему на земле; но – разными способами и средствами. Отсюда разделение сфер и органическое согласование целей и усилий».

При сохранении принципа отделения Церкви от государства последнее должно признать смыслообразующую роль Церкви в духовной жизни нашего общества и необходимость восстановления незаконно нарушенных в свое время прав религиозных организаций. Деятельность Церкви по оказанию духовной поддержки верующим не должна ограничиваться государством и, тем более, встречать с его стороны препятствия. Для этого взаимодействие Церкви и государства должно основываться на договорно-правовых отношениях и не зависеть от бюрократического произвола. Мы поддерживаем положение социальной доктрины Русской Православной Церкви, согласно которому в осуществлении своих социальных, благотворительных, образовательных и других общественно значимых программ Церковь может рассчитывать на помощь и содействие государства. Права Церкви и обязанности государства по созданию благоприятных условий для деятельности Церкви должны быть сформулированы в соответствующем федеральном законе, на основе которого религиозные организации имели бы доступ к государственным информационным ресурсам и могли бы вести работу в школах, больницах, армейских частях – везде, где людям необходима духовная поддержка и помощь.

Охарактеризованные выше принципиальные требования ответственности власть предержащих вытекают из понимания основной задачи власти – служить обществу. Осуществление этих требований будет способствовать повышению эффективности и ответственности власти. Мы предлагаем всем ответственным субъектам политической деятельности поддержать сформулированные в программе идеи во имя общенациональных интересов.

15. Нравственное выздоровление общества

Нравственные ценности определяют состояние здоровья общества. Любые формы социально-экономических отношений могут эффективно работать

только в адекватной культурно-нравственной среде. В частности, рыночные отношения будут работать на развитие экономики только при наличии жесткой ответственности их субъектов за выполнение взятых на себя обязательств, строгое соблюдение принципов добросовестной конкуренции и правового государства. Последнее, в свою очередь, должно быть очищено от коррупции, принимать законы в общенациональных интересах и обеспечивать их неукоснительное исполнение.

Нынешнее состояние государства и общества не позволяет проводить предлагаемую нами эффективную политику социальной справедливости и экономического роста. Она не реализуется не потому, что неизвестна руководителям государства, а вследствие доминирования не общенациональных, а частных интересов власть предержащих при принятии решений, затрагивающих структуру распределения национального богатства и дохода. Без очищения государства от коррупции, а рынка от организованной преступности и произвола монополистов эффективную экономику и справедливое общество построить невозможно.

Нравственное разложение властвующей элиты является главным препятствием развитию страны, росту экономики и общественного благосостояния. Сложилась круговая порука коррумпированных чиновников, организованной преступности и лживых проводников общественного мнения. Мы живем в мире искаженных представлений и двойных стандартов, в котором общественное сознание затуманено химерическими образами, ложными мифами, сиюминутными настроениями и ощущениями, фабрикуемыми ангажированными средствами массовой информации. Чтобы вырваться из этого состояния умопомрачения и обрести, наконец, ясность в понимании смысла происходящего и политическую волю к необходимым для развития страны изменениям, следует предпринять серьезные усилия по оздоровлению культурно-нравственной среды.

Прежде всего необходимо добиться правдивой оценки всех действий власть предержащих. Одна из важнейших задач – нести людям понимание смысла принимаемых государственной властью решений, происходящих в стране процессов и событий.

Неслучайно своды первых законов нашего государства назывались Пrawdами. Это подчеркивало как обязательность их исполнения, так и объективную необходимость их принятия для регулирования общественных отношений.

Борьба за строгое соблюдение общенациональных интересов при принятии законодательных актов и их последующее неукоснительное исполнение – важнейшие составляющие нашей деятельности. Для этого мы должны не только добиваться осуществления наших программных установок, но и вскрывать мотивы принятия противоречащих общенародным интересам решений, противодействовать злоупотреблениям властью в ущерб обществу, обличать коррупцию, некомпетентность и противозаконный произвол.

В целом, без оздоровления культурно-нравственной среды попытки осуществления наших рекомендаций и программных требований не будут реализованы должным образом, искажаясь и даже приводя к неадекватным результатам вследствие неверных мотивов поведения облеченных властью лиц. В обществе должны заработать механизмы общественного контроля на основе традиционных нравственных ценностей российской культуры. Для этого важно не только в структурах государственной власти, но и в деловом сообществе, в средствах массовой информации, в общественном мнении сформировать соответствующие нравственные критерии. Несомненную помощь в этом окажут Социальная доктрина Русской Православной Церкви и одобренный ВРНС Свод нравственных правил в экономике.

Культурное возрождение России, восстановление межнационального согласия, духовно-нравственное развитие общества должны стать важнейшими направлениями государственной политики. Русская культура, в которой соединились многовековые традиции народов, населяющих нашу страну, традиционно оказывала огромное влияние на развитие мировой культуры, поддерживая не только наш международный авторитет, но и обеспечивая стране серьезные конкурентные преимущества в мировой экономике. Наше культурное наследие – это великое богатство, полученное от предков. Наш долг – сохранить и приумножить его.

Необходимо реализовать государственную программу культурного возрождения, предусматривающую кардинальное увеличение финансирования культурной сферы общества, а также повышение зарплаты работникам культуры, восстановление их высокого статуса как важного звена в обеспечении культурной преемственности поколений. Эта программа должна включать меры

по восстановлению и развитию сети современных домов культуры, публичных библиотек, кинотеатров и театров, деятельность которых должна быть глубокой по содержанию и высоконравственной по смыслу.

Возрастающую роль в государственной политике развития культуры играет благотворительность организаций и частных лиц. Поощрение этой деятельности должно заключаться как в области льготного налогообложения, так и в разработке системы знаков общественного и государственного признания. Масштабная благотворительная деятельность в области культуры и образования, стимулирования развития национального искусства, сохранения памятников материальной и духовной культуры, создания системы современных центров и учреждений привлечения масс к освоению традиционных культурных ценностей должна стать не только частью государственной политикой, но также важной составляющей социальной ответственности крупного бизнеса перед обществом.

В сфере массовой культуры необходимо:

- принятие и внедрение норм цифровой системы, защищающей подрастающее поколение от угроз «цифрового аутизма»;
- обеспечение информационной безопасности Российской Федерации, защита населения, особенно детей и юношества, от психологической агрессии и «экранного терроризма», ведущих к нравственной деградации народа;
- недопущение дальнейшей приватизации государственных радио-, электронных и печатных средств массовой информации и кинематографа;
- кардинальное повышение масштаба государственного заказа на создание произведений искусства высокого художественного и нравственного уровня.

Иными словами, **необходимо осуществить властно-идейную трансформацию общества** на основе уже многократно высказывавшихся Президентом Российской Федерации установок. Они включают:

- рывок в развитии экономики на основе нового технологического уклада, вывод ее на траекторию опережающего развития, новую индустриализацию, резкое повышение инвестиционной и инновационной активности;
- обеспечение социальных гарантий и повышение уровня жизни населения, рост производительности труда и заработной платы, создание условий

для реализации творческих способностей личности;

- соблюдение законных прав предпринимателей, защита бизнеса от произвола фискальных и правоохранительных органов;
- возрождение ценностей патриотизма, служения Отечеству;
- защиту семейных ценностей;
- поддержку РПЦ и других традиционных конфессий;
- обеспечение национальных интересов и безопасности;
- евразийскую интеграцию, Большое евразийское партнерство.

Ответственная государственная власть ориентируется на повышение уровня и качества жизни народа – это главный критерий ее эффективности. Для этого она должна быть не только честной и ответственной, но и компетентной, действуя в общенациональных интересах на основании четкого понимания закономерностей современного социально-экономического развития, положения и возможностей страны. В этих целях должно произойти преобразование российской власти во всех отношениях: духовном и идеологическом, на уровне целеполагания и исполнительской дисциплины.

16. Обеспечение социально-экономической безопасности как необходимое условие достижения Победы в мировой гибридной войне

При любом сценарии дальнейшего развертывания глобального кризиса Россия должна сохранять возможность самостоятельной политики и влияния на глобальную ситуацию. Наличие надежного природно-сырьевого и оборонного потенциала дает нам для этого объективные возможности. Даже при катастрофическом сценарии глобального кризиса Россия имеет необходимые ресурсы не только для самостоятельного выживания, но и для опережающего развития. Поэтому в международных инициативах необходимо ориентироваться исключительно на собственные интересы, бесповоротно отказаться от прежней политики кредитования США и других стран НАТО и следования у них на поводу. При самых плохих сценариях глобального кризиса, проводя политику

в собственных интересах, Россия сможет улучшить свое положение в мировой экономике.

Специальная военная операция (СВО) вскрыла заранее подготовленный властно-финансовой элитой США план по захвату власти в России, который включает совершение преступлений против нашей страны и человечества:

- выращивание неонацистского русофобского режима на Украине с целью ослабления и последующего сокрушения России руками бандеровцев;
- консолидацию контроля США над Европейским союзом и странами НАТО, отрыв ЕС от России и втягивание европейских стран в войну против России;
- уничтожение мужского населения и обращение в фактическое рабство женщин и детей Украины для последующего освоения этой территории в интересах властно-финансовой элиты США, Британии, ЕС и Израиля.

Реализация этого плана, по сути, нацелена на уничтожение Русского мира. Вслед за этим американское «глубинное государство» планирует уничтожение Ирана и блокирование Китая в целях удушения его голодом.

В силу объективных закономерностей мирового экономического развития этот план обречен на провал. США не смогут победить в развязанной ими мировой гибридной войне за удержание своей глобальной гегемонии. Они необратимо проигрывают ее Китаю, который стремительно усиливается, в том числе вследствие антиросийских санкций.

В стремлении нанести России максимально возможный ущерб Вашингтон, Лондон и Брюссель уже разыграли свои главные козыри: монополию на эмиссию мировых валют, имидж образцового правового демократического государства, веру в «священное» право частной собственности. Тем самым они поставили все независимые от них страны перед необходимостью поиска новых мировых валютных инструментов, механизмов страхования рисков, восстановления норм международного права и создания собственных систем экономической безопасности.

Антиросийские санкции не усилили, а, наоборот, подорвали глобальное доминирование США и ЕС, к которым весь остальной мир стал относиться с недоверием и опаской. Они резко ускорили переход к новому мирохозяйственному укладу и перемещение центра мировой экономики в Юго-Восточную Азию.

России нужно выстоять в противостоянии с США и НАТО, доведя СВО до логического конца, чтобы не оказаться разорванной между ними и Китаем, который становится лидером мировой экономики.

Однако, чем слабее становятся позиции США в мире, тем агрессивнее ведет себя их властвующая элита. Избрав в качестве направления главного удара Россию, они пойдут до конца в стремлении подтвердить всему миру роль глобального гегемона. Чтобы выстоять в борьбе с противником, который на порядок превосходит нас по финансовой, экономической и технологической мощи, необходима мобилизация всех имеющихся в стране ресурсов. До сих пор мы их безвозвратно теряем: продолжается утечка умов и капитала; вывоз подавляющей части добываемых природных ресурсов и продуктов их первичной переработки; простаивает половина производственных мощностей.

Перечисленные выше меры по реализации стратегии опережающего развития позволяют обеспечить мобилизацию всех имеющихся в стране ресурсов в процессе расширенного воспроизводства экономики.

В условиях развязанной Вашингтоном против России мировой гибридной войны эти меры должны быть дополнены следующими действиями.

1. Разработка стратегического плана мобилизации имеющихся ресурсов с целью обеспечения вооруженных сил и населения необходимыми товарами и нормативно-правовой базы по его исполнению. Осуществление этого плана должно вестись на основе частно-государственного партнерства. Финансироваться Банком России посредством специальных инструментов рефинансирования уполномоченных коммерческих банков, которые должны доводить целевые кредиты до предприятий под контракты на производство продукции во исполнение указанного плана.

2. Формирование централизованной структуры управления во главе с Президентом, аналогичной Госкомитету Обороны СССР, постановления которого должны иметь силу закона и которому должны подчиняться все органы власти, включая правительство и Центральный банк, системообразующие банки и корпорации, администрации субъектов Федерации. Государственные банки и предприятия, крупные частные корпорации должны быть поставлены в жесткие рамки выполнения решений этого органа по выполнению госзаказов. Экспорт и импорт стратегически важных товаров должен контролироваться правительством

с целью обеспечения вооруженных сил всеми необходимыми ресурсами. Для этого должен быть введен порядок формирования государственного резерва за счет обязательной продажи правительству части валютной выручки по фиксированному курсу.

3. Подчинение макроэкономической политики, включая ее денежно-кредитную составляющую, целям модернизации и роста производства высокотехнологической продукции военного и двойного назначения. Для этого должны быть организованы кредитные линии со ставкой не более 1 % годовых для предприятий-заемщиков, производящих продукцию по государственным заказам и работающих по государственным программам.

4. Создание резервов стратегических видов сырья и материалов, необходимых для выпуска военной продукции и обеспечения социально-экономической безопасности страны с их приобретением в государственный резерв Банка России наряду с золотом и валютными ценностями.

5. Кардинальное повышение эффективности валютного контроля. Проведение деофшоризации экономики и прекращение нелегального вывоза капитала в соответствии с ранее представленными рекомендациями.

6. Прекращение использования рейтинговых агентств, аудиторских, консалтинговых и юридических компаний недружественных стран в методиках денежных властей, работе государственных ведомств, банков и корпораций.

7. Расширение евразийской экономической интеграции как по набору функций регулирования экономики, так и по числу стран ЕАЭС.

8. Переход на национальные валюты во взаимной торговле и инвестициях не только в ЕАЭС и СНГ, но и в рамках БРИКС, ШОС. Вывод совместных институтов развития из долларовой зоны. Создание независимой от недружественных стран платежной системы и системы обмена межбанковской информацией.

В контексте отказа от торговли в валютах эмитентов недружественных стран необходимо ускорить «отвязку» воспроизводства российской экономики от западного ценообразования на отечественные биржевые товары, установив твердые внутренние цены на них и заморозив тарифы на электроэнергию и транспортные перевозки на текущий год. Такая политика приведет к замещению импорта

и развитию собственной промышленности, росту доходов граждан, суверенизации единого экономического пространства ЕАЭС.

В сложившейся ситуации России нужно выступить в качестве мирового лидера по инициированию перехода к новой мировой валютно-финансовой системе. Она должна быть основана на международном договоре, предусматривающем прозрачные правила эмиссии и обращения цифровой международной расчетной валюты, обеспеченной корзиной национальных валют стран-участниц этого договора и запасами производимых в них биржевых товаров. Параллельно нужно создать механизм ценообразования в этой валюте, для чего необходимо формирование биржевого пространства, независимого от недружественных стран.

Участниками формирования новой справедливой и прозрачной мировой валютно-финансовой системы, наряду со странами-жертвами американской агрессии, могут выступить заинтересованные в формировании справедливой и равноправной международной валютно-финансовой системы страны СНГ, БРИКС.

Наша цель – построение в России общества социальной справедливости и ответственности на основе высокоэффективной экономики. Для ее достижения нужна только твердая политическая воля. В России имеются все возможности для того, чтобы в кратчайшие сроки разрешить главные экономические и социальные проблемы. Возврат обществу сверхприбыли, полученной от эксплуатации природных богатств, обеспечение справедливой оплаты труда и социальных гарантий, восстановление полноценной национальной валюты, эффективное управление государственной собственностью, всемерное стимулирование НТП и активизация человеческого потенциала – экономические источники сильной и социально ответственной государственной политики.

Несмотря на глубокое разрушение научно-производственного потенциала, российская культурная матрица содержит благоприятные предпосылки для подъема инновационной активности и совершения технологического скачка на новую длинную волну экономического роста. Свойственные ей ценности хорошо сочетаются с управленческой парадигмой XXI века.

До сих пор проводившаяся в России экономическая политика шла вразрез с российской культурной и духовной традицией на принципах рыночного фундаментализма, что провоцировало антиобщественные формы предпринимательского поведения. Вместо созидательной инициативы и общественно полезной деятельности путь к богатству был проложен через приватизацию государственных предприятий, на котором больше других преуспели преступники, коррупционеры и мафиозные структуры. Добросовестный труд, квалификация, производственный опыт утратили свою ценность.

Вывоз триллиона долларов капитала, эмиграция нескольких миллионов квалифицированных кадров за рубеж свидетельствуют о неспособности созданной реформаторами системы управления экономикой страны реализовать имеющиеся возможности экономического роста. Вместо формирования созидательных мотивов общественно полезной хозяйственной деятельности государственная политика нацеливала предприимчивых людей на присвоение чужого, не на производство нового, а на перераспределение ранее созданного богатства. Это исключало возможность формирования интеллектуального стиля управления и, соответственно, перехода на инновационный путь развития.

Этап паразитического присвоения социалистического наследия завершается, и возникает критически важный для разработки антикризисной политики вопрос: какой духовный стержень будет направлять экономическое поведение людей? Едва ли культ «золотого тельца» станет новой религией нашего народа, большинство которого считает себя православными людьми, а значительная часть выросших в СССР придерживается их взглядов.

Разрыв между доминирующим стилем управления и общепринятыми нравственными ценностями влечет падение эффективности управления как в государственном, так и в частном секторах. Для построения эффективной экономической системы, работающей на созидательной мотивации десятков миллионов образованных трудоспособных граждан, необходимо приведение доминирующей хозяйственной практикой в соответствие с духовной традицией.

При построении соответствующей общественному сознанию системы управления развитием экономики следует учитывать влияние православного мировоззрения на мотивы и ограничения экономического поведения граждан. В качестве его фундаментальной основы можно использовать Свод нравственных

принципов и правил в хозяйствовании, одобренный VIII Всемирным Русским Народным Собором в 2004 году (Приложение). В нем мотив максимизации прибыли существенно ограничен требованиями соблюдать интересы общего блага, не допускать дискриминации работников, стремиться к отношениям сотрудничества, взаимопомощи, выполнять взаимные обязательства, обеспечивать социальные гарантии.

Соответствующий российской мировоззренческой традиции духовный стержень экономического поведения принципиально отличается от либеральной доктрины и ее криминализованного воплощения в современной российской действительности. Этим во многом объясняется неприятие подавляющим большинством русского народа ультралиберальных реформ, которые легализовали аморальные и в значительной части преступные формы обогащения за счет присвоения чужого. Русская духовная традиция наполнена содержательным смыслом, важнейшими составляющими которого являются созидательная деятельность на общее благо, воплощение принципов правды и справедливости. Привнесенная из-за рубежа и с энтузиазмом подхваченная олигархами и коррупционерами доктрина вульгарного либерализма в корне этой традиции противоречит. Общество не приемлет как воровские способы обогащения, так и издевательски низкую оплату труда, олигархическую вакханалию приближенных к власти лиц на фоне массовой бедности трудящегося населения.

Вследствие несоответствия проводившейся до сих пор экономической политики фундаментальным для русской культуры ценностям справедливости, разумности, целесообразности произошло отчуждение народа от властно-хозяйственной элиты. Его реакцией на разграбление страны и чудовищную несправедливость сложившейся в результате «либеральных» реформ социально-экономической системы стало повальное пьянство, наркотизация молодежи, резкое повышение уровня преступности и самоубийств.

Сложившаяся в России система управления хозяйством бесперспективна. Ее сохранение обрекает страну на бесконечные внутренние конфликты и внешнюю зависимость, общество – на деградацию, а народ – на вымирание. Чтобы избежать этого, необходимы кардинальные изменения во всем комплексе хозяйственных отношений и государственной экономической политике. Эти изменения

должны привести систему хозяйствования в соответствие как с традиционными нравственными ценностями, активизировав «человеческий фактор», так и с закономерностями современного экономического роста, активизировав научно-производственный и интеллектуальный потенциалы. Возможность решения такой двойной задачи определяется тем, что традиционно присущие русской культуре хозяйствования нравственные ценности и стереотипы предпринимательского поведения соответствуют требованиям и условиям современного экономического роста. Прежде всего это характерные для русской культуры доминирование духовного над материальным, вечный поиск истины, тяга к творчеству и способность к коллективному интеллектуальному труду. Эти качества как нельзя лучше отвечают вызовам современной экономики знаний, в которой основой успеха является способность создавать и осваивать новейшие прорывные технологии. Сохраняющийся в стране научный и интеллектуальный потенциал может стать основой быстрого подъема российской экономики при создании благоприятных условий его активизации.

Разрешение противоречия между духовной традицией и практикой возможно двумя способами. Либо духовная традиция будет сломлена доминирующей хозяйственной практикой, либо последняя будет приведена в соответствие с духовной традицией.

В первом случае завершится подмена приведенных выше нравственных принципов хозяйствования культом золотого тельца с характерными для него войной всех против всех, социальной безответственностью и доминированием аморальных и преступных способов обогащения за счет присвоения чужого. В этом случае Россию ждет дальнейшая деморализация и вырождение населения, деградация производственного потенциала, превращение экономики в сырьевую колонию более развитых стран.

Во втором случае возможно построение эффективной экономической системы, работающей на созидательной мотивации десятков миллионов образованных трудоспособных граждан. При этом в условиях перехода мировой экономики на инновационный путь развития и доминирующего значения НТП как главного двигателя экономического роста специфика российской духовной традиции дает принципиальные конкурентные преимущества. Для их реализации проводимая в России социально-экономическая политика должна иметь

духовный стержень, соответствующий национальной культурной традиции.

Активизация интеллектуального потенциала страны предполагает формирование соответствующего нравственного климата. Фундаментальное значение для русского человека имеет ощущение правильности общественного устройства, его соответствие понятиям справедливости, разумности, целесообразности. Без восстановления справедливости в распределении национального богатства и дохода, преодоления коррупции государственной власти, очищения экономики от организованной преступности новый хозяйственный подъем не удастся.

Для построения эффективной системы управления экономикой, соответствующей духовной традиции и нравственным ценностям, принятым в российской культуре, должны быть пересмотрены фундаментальные принципы государственной социально-экономической политики. В том числе в экономической политике необходимо отказаться от рыночного фундаментализма, в кадровой политике – от круговой поруки и кумовства, а в практике управления – от культа вседозволенности и самообогащения. Должны быть восстановлены ключевые для русской культуры нормы социальной справедливости в распределении национального дохода и богатства.

Наша страна – мировой лидер по объему национального богатства. Его основу составляет мощный человеческий и уникальный природно-ресурсный потенциал. По объемам речного стока Россия занимает второе место в мире после Бразилии. Обеспеченность пахотными землями больше среднемировой в 7 раз, лесными угодьями – в 14 раз. В нашей стране сосредоточено около 60 % мировых запасов невозобновляемых природных ресурсов. Эффективное использование этого колоссального природно-ресурсного потенциала в общенациональных интересах в сочетании с активизацией и наращиванием научно-технического и человеческого потенциала станет надежной основой для осуществления предлагаемой в настоящей Программе стратегии опережающего социально-экономического развития страны.

Безудержная эксплуатация труда и природных богатств должна быть заменена отношениями справедливого распределения национального дохода и социального партнерства. В деловых взаимоотношениях должны быть сформированы соответствующие нравственные стандарты взаимного выполнения обязательств,

строгости соблюдения законности, понимания общественной значимости и смысла предпринимательской деятельности для подъема народного благосостояния и развития страны. Социальное партнерство и сотрудничество должны стать основой взаимодействия государства, деловых кругов и общества.

Мы в состоянии победить бедность в нашей стране. Для этого система регулирования экономики должна работать в интересах всего народа, а не привилегированных олигархических кланов. Занижение оплаты труда и социальная несправедливость должны безвозвратно уйти из нашей жизни. Главная производительная сила сегодня – это человек. И социальные гарантии его развития – необходимое условие и цель современного экономического роста.

Наша важнейшая задача – всемерно способствовать объединению граждан вокруг ВРНС для защиты своих интересов во всех сферах жизни – по вопросам веры и культуры, жизнеобеспечения и здоровья, воспитания и образования, оплаты труда и управления, экологии и пенсий, жилья и коммунальных услуг. Только на основе живого творчества и самоорганизации масс может сложиться настоящее гражданское общество в России. Мы как общественная организация видим свой долг в том, чтобы привести социально-экономическую политику государства в соответствие с интересами общества, защитить права граждан на свободное развитие и достойную жизнь.

Мы осознаем и всю серьезность стоящих перед нами задач. Вновь, как это было не раз в истории России, нам предстоит совершить крупномасштабный экономический и научно-технологический рывок. Для нас это – и вдохновляющая перспектива, и работа, требующая профессионализма, культуры, ответственности. Мы отвергаем кликушества о гибели России. Мы уверены, у нас достанет политической воли, чтобы решить задачи духовно-нравственного возрождения и социально-экономического подъема России.

Приложение

Свод нравственных принципов и правил в хозяйствовании

Документ принят на итоговом пленарном заседании VIII Всемирного Русского Народного Собора 4 февраля 2004 года.

Настоящий свод нравственных принципов и правил предлагается для добровольного принятия руководителям предприятий и коммерческих структур, предпринимателям и их сообществам, работникам, профсоюзам и всем другим участникам экономических процессов, в том числе государственным органам и общественным объединениям, вовлеченным в хозяйствование.

Этот документ не повторяет положений законодательства. Не затрагивает он и технической конкретики экономических отношений, которая регулируется специальными установлениями государства и профессиональных сообществ.

Сформулированные ниже нравственные принципы и правила основываются на десяти заповедях, данных Богом, а также на опыте их усвоения христианством и другими религиями, традиционно исповедуемыми в России. Впрочем, эти принципы и правила не следует воспринимать как буквальное толкование библейского текста. Скорее речь идет о положениях, вытекающих из Божиих заповедей в их широком понимании, а также из многовекового религиозно-нравственного наследия, в том числе российского.

Свод нравственных принципов и правил описывает идеальную модель хозяйствования, которая не существует сейчас, но к воплощению которой можно и должно стремиться в повседневности. Возможно, реальность еще долго не будет соответствовать данному документу. Но нельзя заранее говорить, что цель следования ему недостижима, ибо в стремлении к чистой совести и достойной жизни человек с помощью Божией может пройти сколь угодно трудными путями, даже если дело касается такой непростой сферы человеческого бытия, как экономика.

I. Не забывая о хлебе насущном, нужно помнить о духовном смысле жизни. Не забывая о личном благе, нужно заботиться о благе ближнего, благе общества и Отчизны.

Исторически российская духовно-нравственная традиция по преимуществу склонялась к приоритету духовного над материальным, к идеалу самоотвержения личности ради блага народа. Впрочем, крайности такого выбора приводили к страшным трагедиям.

Помня это, мы должны создавать такой экономический уклад, который поможет гармонично реализовывать как духовные устремления, так и материальные интересы личности и общества. Этой гармонизации, как показывает исторический опыт, содействуют правила, основанные на библейских принципах.

II. Богатство – не самоцель. Оно должно служить созиданию достойной жизни человека и народа.

Культ богатства и нравственность в человеке несовместимы. Отношение к богатству как к кумиру неизбежно разрушает экономическую и правовую культуру, порождает несправедливость в распределении плодов труда, социальную «войну всех против всех».

Стяжание богатства ради богатства заведет в тупик и личность, и дело, и национальную экономику.

Богатство само по себе – не благословение и не наказание. Это прежде всего испытание и ответственность.

Для нравственного человека собственность есть не только средство извлечения выгоды, но и средство служения идеалам добра и справедливости.

Собственность дает максимальную отдачу именно тогда, когда она употребляется эффективно, а плоды ее использования распределяются справедливо и ответственно, «вкладываются» в социальную стабильность. Если человек созидает материальные блага исключительно для себя, своей семьи, своей социальной группы, при этом пренебрегая интересами других, – он преступает нравственный закон и многое теряет в экономическом смысле.

Чем больше собственность, тем значительнее власть человека над другими людьми. Поэтому использование собственности в хозяйствовании не должно

носить узкоэгоистический характер, противоречить общему интересу.

Честное хозяйствование исключает обогащение во вред обществу. Благосостояние добросовестных предпринимателей и тружеников должно соответствовать их трудовому вкладу, быть следствием создания, рачительного использования и приумножения ими общественно полезных благ.

Долг состоятельного человека – творить людям добро, не обязательно рассчитывая при этом на общественное признание. И предприниматель, и государство должны исходить из принципа справедливости при принятии экономических решений.

Уровень потребления и стандарты качества жизни должны быть разумными и умеренными, учитывать состояние окружающей среды.

Деньги – лишь средство для достижения поставленной цели. Они должны находиться в постоянном движении, в обороте. Дело – настоящее, захватывающее целиком, – вот богатство предпринимателя. Отсутствие культа денег раскрепощает человека, делает его внутренне свободным.

Бедность или богатство человека сами по себе не говорят о его нравственности или аморальности. Бедный, растрчивающий свои способности без пользы или употребляющий их только в корыстных целях, не менее безнравственен, чем богатый, который отказывается жертвовать часть дохода на общественные нужды.

Бедность – это испытание, как и богатство. Бедный человек обязан достойно вести себя, стремиться к эффективному труду, повышать свой профессиональный уровень, чтобы выйти из бедственного состояния. Государство, общество и бизнес должны помогать ему в этом.

III. Культура деловых отношений, верность данному слову помогают стать лучше и человеку, и экономике.

Деловые отношения должны строиться на уважении прав и законных интересов их участников. В экономике нужно сочетать принципы справедливости и эффективности.

Обладая властью над материальными средствами и людьми, работодатель, в том числе государство, должен чувствовать ответственность за свои экономические решения, за действия своих работников и за последствия таких действий.

Честность и профессионализм в отношениях с клиентом и деловым партнером завоевывают доверие и укрепляют экономическое положение предприятия, в то время как «нечестная игра» обрекает его на неизбежный крах.

Соблюдение устных и письменных договоренностей служит основой гармоничных отношений в экономике. Напротив, невыполнение обязательств приводит к снижению авторитета делового сословия, да и авторитета всей страны.

Общество должно порицать подобное поведение. Те же правила применимы к недобросовестным работникам, не исполняющим определенное трудовым договором. Предприятие способно быть успешным только при взаимном исполнении обязательств внутри коллектива.

Государство призвано принимать законы, поддерживающие и развивающие культуру исполнения обязательств. При этом оно само должно быть примером такой культуры, особенно в сфере экономики и управления, в области выполнения политических обещаний. Важнейшая функция государства заключается в эффективном контроле над соблюдением договоренностей.

Не случайно в России главный лозунг делового сословия звучал так: «Прибыль превыше всего, но честь превыше прибыли».

IV. Человек – не «постоянно работающий механизм». Ему нужно время для отдыха, духовной жизни, творческого развития.

Предпринимателям, власти и обществу необходимо заботиться об интеллектуальном, духовном и физическом развитии каждой личности. Капитал материальный и финансовый сегодня невозможно ни создать, ни удержать без капитала интеллектуального – добровольного приложения человеком своих способностей, умений и знаний. Ему должны быть доступны знания и сокровища культуры, возможность реализовать себя через образование, научную и творческую деятельность. Употребленная на это часть рабочего времени окупится сторицей. Дальновидный работодатель будет заботиться и о развивающем досуге работников.

Ведь личность, потенциал и таланты которой всесторонне раскрылись, принесет максимальную пользу и обществу в целом, и конкретному делу в экономике.

V. Государство, общество, бизнес должны вместе заботиться о достойной жизни тружеников, а тем более о тех, кто не может заработать себе на хлеб. Хозяйствование – это социально ответственный вид деятельности.

Национальное хозяйство саморазрушается без эффективных мер социальной защиты. Работник, который не имеет перспективы заработать на достойную пенсию, лишен доступа к образованию, медицинскому обслуживанию, социальному страхованию, никогда не будет трудиться с радостью и удовлетворением. Напротив, уверенность человека в завтрашнем дне создает предпосылки для профессионального роста, позволяет выстраивать долгосрочную стратегию развития предприятия.

Работникам предприятия должны быть открыты возможности для ответственного участия в управлении им, в соответствии с их профессиональным уровнем и образованием, дабы люди могли почувствовать себя партнерами, сопричастными судьбе общего дела.

Работодатель, в том числе государство, должен нести публичную ответственность за свое участие в программах социального и пенсионного страхования.

На государстве лежит ответственность за сохранение жизни, здоровья и человеческого достоинства пожилых людей, инвалидов, обездоленных детей. Оно должно не только помогать нетрудоспособным, но и создавать условия для развития дел милосердия, совершаемых предприятиями, религиозными и общественными объединениями, отдельными гражданами.

Степень благосостояния общества напрямую зависит от его отношения к нетрудоспособным и старикам. Выделение части доходов на помощь пожилым и больным людям, инвалидам и обездоленным детям должно быть нормой для любого рентабельного предприятия, а также для любого состоятельного работающего человека, в том числе наемного работника.

Предприятия призваны уделять повышенное внимание пенсионерам и инвалидам, вложившим свой труд в их благосостояние. Признание работодателем нынешних и прошлых трудовых заслуг своих работников примиряет прошлое с будущим, укрепляет успех его дела.

VI. Работа не должна убивать и калечить человека.

Создание достойных условий труда, строгое соблюдение техники безопасности на производстве – сфера повышенной ответственности работодателя, в том числе государства.

Труд для наемного работника – основной источник средств к существованию. Поэтому необоснованное увольнение, низкая оплата труда, несвоевременная или неполная выплата заработной платы ставят его на грань выживания. Напротив, бережное отношение работодателя к труду, здоровью и жизни ближнего несет благо и для него самого, и для работников.

Стремление к успеху любой ценой, презрение к жизни и здоровью другого – преступно и порочно.

VII. Политическая власть и власть экономическая должны быть разделены. Участие бизнеса в политике, его воздействие на общественное мнение может быть только прозрачным и открытым.

В экономике нет места коррупционерам и другим преступникам.

Недопустимо нелегитимное вовлечение органов государственной власти в конкурентную борьбу и в разрешение хозяйственных споров. Отстаивание бизнесом своих интересов перед властью должно быть законным и открытым для общественного контроля.

VIII. Присваивая чужое имущество, пренебрегая имуществом общим, не воздавая работнику за труд, обманывая партнера, человек преступает нравственный закон, вредит обществу и себе.

Государство, предприниматель, работник, любой гражданин должны бережно относиться к общему и любому другому имуществу. Привычка с легкостью воровать у государства, соседа или коллектива, портить их собственность должна быть осуждена и изгнана из нашей жизни. Тот, кто берет из общего или чужого кармана неположенное, подлежит публичному позору.

Одной из форм хищения является несправедливое распределение плодов труда среди партнеров и работников. Общество не должно делиться на сверхбогатых и сверхбедных.

Производство и все другие виды хозяйствования не должны наносить невосполнимого ущерба природе, которая есть достояние не только всех ныне живущих на Земле людей, но и будущих поколений. Те природные ресурсы, которые сегодня необходимы человеку, но в будущем не могут быть восстановлены, следует расходовать с расчетом на много веков вперед и по возможности заменять восполнимыми ресурсами. Экологическая сторона деятельности всех хозяйствующих субъектов должна быть прозрачна для общества, открыта для контроля с его стороны. Участие в проектах, направленных на защиту окружающей среды, внедрение ресурсосберегающих и безотходных технологий – важнейшая задача делового сословия.

Предприниматель должен помнить, что неуплата налогов, положенных по закону, – это хищение у сирот, стариков, инвалидов, других самых незащищенных людей.

Соккрытие доходов, незаконный увод капиталов за рубеж равнозначны обкрадыванию своих соотечественников.

Обкрадывают своих работников и те, кто не платит им достойного жалования, обрекая людей на нищету и озлобление, лишая их радости труда. Определяя размеры вознаграждения за труд и той доли прибыли, которая расходуется на зарплату, должно руководствоваться принципом справедливости, не оглядываясь на стандарты тяжелого прошлого или примеры беднейших стран. Нельзя злоупотреблять отчаянием людей, соглашающихся на низкую зарплату ради хлеба насущного.

Оплата труда не может быть ниже прожиточного минимума. Она должна позволять человеку не только полноценно питаться, но и приобретать необходимые для быта товары, растить детей, обеспечивать себя жильем.

Те, кто не выплачивает людям зарплату, систематически задерживает ее, допускает ее уровень ниже прожиточного минимума, достойны общественного порицания.

Государство, существующее на средства народа, должно соразмерно определять свою долю в общественном богатстве. Необременительные налоги – одна из основ эффективного и нравственного хозяйствования, при котором граждане могут без излишних тягот оплачивать государственные расходы.

IX. В конкурентной борьбе нельзя употреблять ложь и оскорбления, эксплуатировать порок и инстинкты.

Конкуренция – один из двигателей экономики. Монополизм равнозначен консервации и отсталости. Результаты добросовестной конкуренции служат интересам общества, она ставит его членов в равные условия, предоставляет им право выбора.

Конкуренция является достойной и нравственно оправданной, если не разрушает деловые отношения.

При ведении конкурентной борьбы нельзя пользоваться нравственно ущербными приемами. Так, предприниматель не должен допускать публичного оскорбления конкурентов, распространять заведомо ложную или непроверенную информацию о своих деловых партнерах.

X. Нужно уважать институт собственности, право владеть и распоряжаться имуществом. Безнравственно завидовать благополучию ближнего, посягать на его собственность.

Необоснованное изъятие собственности подрывает экономическую стабильность, разрушает веру людей в справедливость.

Национализация частной собственности нравственно оправдана только тогда, когда ее использование заведомо противоречит интересам общества, угрожает безопасности и жизни людей. В любом случае изъятие собственности должно проводиться строго по закону и при условии справедливой компенсации.

Это в равной степени относится к процессам отчуждения государственной и общественной собственности. Ее незаконный захват почти всегда сопровождается разрушением национальной экономики и страданием миллионов людей.

Незаконное перераспределение собственности – всегда преступление перед обществом, нарушение нравственного закона. Частное лицо, завладевшее имуществом путем обмана, не имеет морального и юридического права называться собственником. В подобном случае государство призвано восстановить справедливость, следуя закону и нравственному долгу.

Состояние экономики напрямую зависит от духовного, нравственного состояния личности. Лишь человек с добрым сердцем и светлым умом, духовно зрелый, трудолюбивый и ответственный, сможет обеспечить себя, принося пользу своим ближним и своему народу. Пусть так будет в России, вступившей в XXI век.

Ссылка на публикацию на сайте Всемирного Русского Народного Собора:

<https://vrns.ru/documents/svod-nravstvennykh-printsipov-i-pravil-v-khozyaystvovanii>

Настоящая программа опережающего социально-экономического развития России, разработанная Социально-экономическим комитетом Всемирного Русского Народного Собора, исходит из учета закономерностей долгосрочного развития российской экономики на основе всемерного использования научно-технического, производственного и интеллектуального потенциалов.

Реализация предложенных Программой мер призвана обеспечить гармоничное развитие нашей страны с опорой на традиционные духовно-нравственные ценности и традиции народа России.